



# نظرات جمعیتی کسیون های تخصصی در خصوص پیش نویس بسته

مشوق ها و رفع موانع تولید در راستای شعار سال ۱۴۰۰



عنوان گزارش: نظرات تجمیعی کمیسیون های تخصصی در خصوص پیش نویس بسته مشوق ها و رفع موانع تولید در راستای شعار سال ۱۴۰۰  
انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران  
شماره گزارش: ۱۹۰۰۷  
بهار ۱۴۰۰

## فهرست

کمیسیون بازار پول و سرمایه

کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات

کمیسیون حقوقی و حمایت های قضایی و مقرراتی

## کمیسیون بازار پول و سرمایه

ماده ۳: هرگونه الزام به سپرده گذاری مشتری برای پرداخت تسهیلات ممنوع است و بانک مرکزی مکلف است با متخلفین مطابق قوانین و مقررات برخورد نماید. (ستاد اقتصادی دولت)

**پیشنهاد اصلاحی:** این مورد علیرغم ظاهر مناسب از نظر سودآوری بانکها غیر قابل اجرا میباشد. وزارت صمت باید در نظر داشته باشد بانکداری نیز یک کسب و کار است. بنابراین حمایت از یک بخش اقتصاد در کشور مانند تولید نباید باعث زیان بخشی دیگر شود. تا زمانی که بانک ها سود ۱۸ درصدی به سپرده ها میدهند امکان پرداخت تسهیلات با این نرخ وجود ندارد و عملی نیست. قبل از آن باید نرخ سپرده ها کاهش یابد. به نظر این کمیسیون بهتر است جهت شفاف سازی با توجه به نرخ سپرده مدت دار نرخ سود تسهیلات را واقعی گردد تا موضوع سپرده گذاری منتفی گردد.

ماده ۷: با توجه به افزایش شدید نرخ ارز، نهاده های تولید و مشکلات بنگاه های تولیدی در تامین نقدینگی مورد نیاز و ضرورت تامین مواد اولیه برای حفظ و ارتقای تولید و اشتغال ملی در شرایط کنونی کشور، بانک مرکزی از طریق بانک های عامل موظف است سقف مانده تسهیلات سرمایه در گردش اعطایی به بنگاه های تولیدی را تا ۱۲۰ درصد فروش سال گذشته آنها افزایش دهد. در تقاضای بنگاهی بیشتر از سقف مذکور باشد، درخواست متقاضی در چارچوب ضوابط بانک مرکزی بررسی و اقدام می شود.

**پیشنهاد اصلاحی:** کمیسیون بازار پول و سرمایه با محاسبات دقیق در ابتدای اسفند سال گذشته این درصد را ۱۴۰ درصد درخواست پیشنهاد نمود است. لذا بهتر است رقم ۱۲ درصد به ۱۴۰ درصد افزایش یابد و این میزان حداقل باشد. مازاد بر این با توجه به وضعیت اعتباری مشتری در اختیار بانک های عامل باشد.

ماده ۹: بانک مرکزی موظف است از طریق بانک های عامل یا همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، نسبت به تجهیز و اختصاص ۱۵۰ هزار میلیارد تومان تسهیلات برای چهار سرفصل تکمیل ظرفیت های خالی بنگاه ها، بازسازی و نوسازی، احیای واحدهای راکد و توسعه سرمایه گذاری جدید در مناطق محروم اقدام نماید. (جهش تولید)

**پیشنهاد اصلاحی:** محل تامین تسهیلات تکلیفی باید مشخص باشد و وزارت صمت مجاز نمی باشد شبکه بانکی را مکلف به پرداخت تسهیلات از منابع سپرده های مردم نزد بانک ها بنماید.

ماده ۱۰: بانک مرکزی مکلف است در چارچوب ضوابط شورای پول و اعتبار نسبت به رفع محدودیت های ذینفع واحد و افزایش سقف اعطای تسهیلات از ۵ درصد سرمایه بانک ها به ۱۰ درصد در سال ۱۴۰۰ اقدام نماید.

**پیشنهاد اصلاحی:** تبصره اضافه شود: بانک مرکزی موظف است نسبت به حذف ذینفع واحد به صورتی که اگر یک واحد تولیدی دچار معوقه گردد، شرکت های دیگری که دارای سهامدار عمده مشترک عضو هیأت مدیره مشترک می باشند نیز شامل محدودیت های اعتباری و بسته شدن تسهیلات به آنان می شود در مدت یک ماه اقدام نماید.

ماده ۱۲: با هدف تامین نقدینگی مورد نیاز واحدهای تولیدی کوچک و متوسط، بانک مرکزی موظف است در قالب پروژه رونق تولید، نسبت به اختصاص ۵۰ هزار میلیارد تومان تسهیلات بانکی به این بنگاه ها که از طریق وزارت صنعت معدن و تجارت معرفی می شوند، اقدام نماید. (ستاد اقتصادی دولت)

**پیشنهاد اصلاحی:** سوالی که مطرح است محل تامین منابع است. محل تامین منابع مشخص گردد.



ماده ۱۳: صندوق توسعه ملی می‌بایست فرآیند پرداخت تسهیلات از محل سپرده گذاری منابع صندوق نزد بانک های عامل را به گونه‌ای عملیاتی نماید تا عقد کلیه قراردادهای سپرده گذاری با بانک های عامل با هماهنگی وزارت صنعت معدن و تجارت صورت پذیرفته و اعطای تسهیلات بر اساس اولویت‌ها و از طریق سامانه این وزارتخانه انجام گیرد.

**پیشنهاد اصلاحی:** روش اجرایی مغایر با شمول مقررات زدایی می باشد و در نتیجه به احتمال زیاد در خود وزارتخانه باعث فساد خواهد شد. امضای طلایی به وجود خواهد آمد. این امر می بایست در اختیار بانک‌های عامل باشد.

ماده ۱۴: بانک مرکزی موظف است با توجه به سهم بسیار پایین تسهیلات سرمایه ثابت از کل تسهیلات بخش صنعت و معدن، برنامه ریزی و اقدام لازم را جهت افزایش سهم تسهیلات سرمایه ثابت به منظور بهبود نرخ تشکیل سرمایه در کشور انجام دهد

**پیشنهاد اصلاحی:** ترجیحاً توان بانک صنعت و معدن را از طریق تزریق ریالی از صندوق توسعه ملی افزایش دهند.

ماده ۱۵: (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** نیاز به حضور ناظر دارد.

ماده ۱۶: (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** به نظر امکان پذیر نمی باشد، ضمناً فقط با تزریق منابع مالی اهداف مزبور تحقق نمی یابد.

ماده ۱۷: وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت صنعت معدن و تجارت می بایست به منظور ارائه انواع ابزارهای تضمین مورد نیاز بخش تولیدی و خدماتی کشور، سایر ضمانت‌نامه‌های تعهدات قراردادی بیمه قراردادهای، بین تولیدکنندگان، بیمه تسهیلات تولید با ظرفیت پذیرش به عنوان وثیقه توسط بانکها، ضمانت کارکرد محصولات تولیدی در نهضت ساخت داخل و توسعه تولیدات ذیل این نهضت، نسبت به تهیه دستورالعمل و توسعه و راه اندازی موسسات تضمین و تقویت پوشش های بیمه ای با محوریت بخش خصوصی مطابق با ماده (۹) قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی، طی سه ماه اقدام نماید.

**پیشنهاد اصلاحی:** غیرعملی است و باصطلاح عامیانه پیشنهادی خودساخته و من در آوردی است.

ماده ۱۹: با توجه به ضرورت استفاده از منابع مالی بازار سرمایه و افزایش تعداد بنگاه ها در این بازار، وزارت امور اقتصاد و دارایی موظف است با همکاری وزارت صنعت معدن و تجارت، زمینه ورود بنگاه‌های بزرگ و متوسط طرح های بزرگ و مهم سرمایه‌گذاری و معادن به این بازار انتشار اوراق بدهی، تاسیس شرکتهای سهامی عام بازار اولیه را فراهم کرده و ضمن تسریع در ابلاغ ضوابط بازار هدف فرابورس، زمینه افزایش عمق و ثبات بازار سرمایه، امکان تامین مالی بنگاه ها با استفاده از ظرفیت های بازار سرمایه را فراهم نماید..

**پیشنهاد اصلاحی:** در این ماده نقش سازمان بورس اوراق بهادار و حضور رئیس این سازمان در این بند نادیده گرفته شده است ، بهتر است فشار بر بورس و تعیین ضرب الاجل یک ماه برای پذیرش متقاضیان بخش خصوصی در فرابورس از زمان درخواست ورود تعیین گردد.

ماده ۲۰: (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** فرصت زمانی مشخص شود.

ماده ۲۲: (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** مجدداً ضرب الاجل زمانی برای پذیرش شرکتهای خصوصی در بورس و فرابورس تعیین گردد.

- حذف مجوز ثبت شرکت های سهامی عام در بورس

- حذف مجوز افزایش سرمایه در بورس

ماده ۲۳: سود توزیع نشده مازاد بر ۳۰ درصد کل سود شرکت هایی که سهام آنها برای معامله در بورس و فرابورس پذیرفته شده مشروط به افزایش سرمایه مشمول مالیات نرخ صفر میباشد .

تبصره ۱) در صورت کاهش میزان سرمایه ثبت و پرداخت شده اشخاص مذکور که از از مشوق مالیاتی موضوع این ماده برای افزایش سرمایه استفاده کرده باشند. مالیات متعلقه و جریمه های آن مطالبه و وصول خواهد شد.

تبصره ۲) سود تقسیم نشده موضوع این ماده شامل درآمدهای مشمول نرخ صفر، نرخ مقطوع، معاف و نرخ ماده ۱۰۵ قانون مالیاتهای مستقیم می باشد. (اصلاح ماده ۱۴۳ ق م م)

**پیشنهاد اصلاحی:** سود توزیع نشده مازاد بر ۲۰ درصد ، انتها از مشروط حذف شود و جایگزین هر زمان این سود تقسیم شد مالیات آن پرداخت شود.

تبصره ۱: حذف شود.

تبصره ۲: فقط مشمول نرخ مالیات صفر باشد.

ماده ۲۴: به منظور حفظ حقوق سهامداران شرکت های تولیدکننده بررسی، تعیین قیمت محصولات شرکتهایی که دارای حداقل ۲۵ درصد سهام شناور آزاد در بازار ثانویه بوده از شمول قیمت گذاری دستوری خارج شده و در موارد استثنا که نرخ گذاری دستوری اجتناب ناپذیر است صرفاً به پیشنهاد دستگاه تخصصی مربوطه و تایید شورای اقتصاد امکانپذیر می باشد .

**پیشنهاد اصلاحی:** غیر اقتصادی و غیر اصولی می باشد و برای عدم قیمت گذاری دستوری هیچ شرایطی قابل قبول نیست و شفافیت و رونق بورس که به آن به شدت نیاز داریم لطمه جبران ناپذیر خواهد زد .

ماده ۲۵ تکراری می باشد .

ماده ۲۷: (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** دخالت در مسئولیتهای وزارت امور اقتصادی و دارایی و بانک مرکزی می باشد در صورت نیاز توسط این دو سازمان اقدام و منابع آن در اختیار وزارت صمت قرار گیرد .

ماده ۹۵ :

**پیشنهاد اصلاحی:** افزایش سود ۱/۵ برابر زیاد است بهتر است به طور مقطوع و مشخص معادل ۱/۲۵ سود عقود مشارکتی توسط بانکها تعیین شود .

ماده ۱۰۰: صدور گواهی استاندارد برای کالاهای صادراتی، صرفاً برای کالاهایی که گواهی استاندارد ایران در قالب توافق نامه دو جانبه بین ایران و کشور مقصد مورد پذیرش قرار میگیرد یا براساس پروتکل های بین المللی، الزام به صدور گواهی وجود دارد،

الزامی است و صدور این گواهی برای سایر کالاها در صورت درخواست متقاضب مجاز می باشد و در غیر این صورت حذف می گردد

**پیشنهاد اصلاحی:** صدور گواهی استاندارد فقط برای کالاهایی که بر اساس پروتکل های بین المللی الزام وجود دارد اجباری می باشد. در غیر این صورت این موارد برای سایر کالاها و موارد فقط بر اساس تقاضای متقاضی و بایستی به سرعت صورت پذیرد .

ماده: ۱۰۲ (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** پیشنهاد می شود سود تسهیلات برای بخش بازرگانی ۳ درصد بیشتر از بخش تولید باشد. وجوه دریافتی به صورت یارانه تسهیلات به بخش تولید پرداخت گردد .

در صورت تایید می بایستی آمار دریافتی از بابت این ماده به صورت ماهیانه توسط بانک مرکزی به صورت کاملاً شفاف ارائه گردد.

همچنین مابه التفاوت با هر نسبتی، حتی اندک برای کل تسهیلات بخش تولید اختصاص داده شود .

ماده: ۱۰۳ : (طبق شرح پیش نویس)

**پیشنهاد اصلاحی:** پیشنهاد می شود برای افزایش صادرات بالطبع افزایش تولید، مشوق ریالی در سطح قابل قبول مجدداً تعیین و به طور قطعی پرداخت گردد .

## کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات

### (د) مواد اولیه و موضوعات گمرکی

مواد پیشنهادی ذیل می تواند به موضوعات امور گمرکی اضافه گردد:

ماده ... بر اساس فهرست وزارت صنعت، معدن و تجارت و با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی به گمرک جمهوری اسلامی ایران اجازه داده شود تا نسبت به ارایه تسهیلات گمرکی ذیل به تولیدکنندگان و صادرکنندگان شناسنامه دار و رسمی اقدام نماید:

- ۱- ترخیص مواد اولیه و ماشین آلات تولیدی با حداقل اسناد و مجوزها
- ۲- تسریع در تشریفات صادرات و رویت کالا در انبار صاحب کالا خصوصاً برای کالاهای سریع الفساد
- ۳- پذیرش تعهد پرداخت یا تضامین واحد تولیدی (جایگزین وجه نقد) برای پرداخت حقوق گمرکی
- ۴- انجام تشریفات واردات و صادرات با کپی اسناد و تعهد اصل اسناد

ماده ... - وزارت صنعت، معدن و تجارت نسبت به تعیین اولویت تخصیص ارز برای مواد اولیه تولیدی براساس ردیفهای تعرفه اقدام نماید و بانک مرکزی ملزم به تامین ارز کالاهای مذکور در کوتاهترین زمان ممکن است.

ماده ... به صادرکنندگان مجوز داده می شود تا ارز حاصل از صادرات خود را در جهت تامین ارز مواد اولیه و ماشین آلات خط تولید همان واحد تولیدی استفاده نمایند. این موضوع می تواند در قالب مجوز واردات (ماشین آلات و مواد اولیه) در مقابل صادرات

بنگاه تولیدی در دستور کار وزارت، صنعت معدن تجارت قرار گیرد و بانک مرکزی ملزم به تخصیص ارز حاصل از صادرات واحد تولیدی برای تامین نیاز ارزی همان واحد به منظور تامین مواد اولیه است.

#### ه) زیرساخت های تولیدی

اصلاح ماده ۵۸- به منظور تامین زیرساخت های مورد نیاز بخش تولید در شهرک های صنعتی و مناطق ویژه اقتصادی و رقابت پذیری تولیدات صنعتی و به استناد ماده ۵۴ قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت موظف است با همکاری سازمان برنامه و بودجه و دستگاه های اجرایی ذیربط، اقدامات لازم برای تأمین راه، آب، برق، گاز، تلفن و اینترنت تا ورودی واحدهای مستقر در شهرکها و نواحی صنعتی دولتی و خصوصی را انجام دهد.

تبصره ۱: سازمان برنامه و بودجه موظف است منابع مورد نیاز وزارت صنعت، معدن و تجارت را در بودجه های سالانه پیش بینی کرده و تخصیص دهد.

تبصره ۲: وزارت نفت (شرکت ملی گاز ایران)، وزارت نیرو (شرکت توانیر و شرکت های حوزه آبرسانی)، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزارت راه و شهرسازی موظف هستند نسبت به همکاری برای تامین زیرساخت های مورد نیاز بخش تولید تا ورودی واحدهای مستقر در این شهرک ها و مناطق ویژه اقتصادی (اعم از خصوصی و دولتی) اقدام نمایند.

#### و) کسب و کار

اصلاح ماده ۸۲- وزارت امور خارجه موظف است نسبت به پشتیبانی موثر از واحدهای صادرکننده محصولات ایرانی در کشورهای مختلف دنیا اقدام کرده و نسبت به پیگیری برای رفع مشکلات مرتبط با این شرکت ها اقدام نمایند. اولویت اول و ویژه سفرا در کشورها، موضوع توسعه صادرات و تامین مواد اولیه بخش تولید است که می بایست مورد توجه این وزارتخانه و نمایندگی های ایران در خارج از کشور باشد. برنامه عملیاتی اقدامات مورد نیاز برای پشتیبانی از این واحدها توسط وزارت امور خارجه و به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت تهیه و به سفارتخانه ها ابلاغ می گردد.

تبصره- سازمان برنامه و بودجه موظف است اعتبارات لازم در این خصوص را در لوایح بودجهای سالانه لحاظ نماید.

ماده ۹۸- وزارت امور اقتصادی و دارایی موظف است با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت و عندالزوم سایر دستگاه های ذیربط، طی دو ماه نسبت به تهیه لایحه مورد نیاز با هدف تامین زیرساخت های قانونی و مقرراتی لازم برای "تبدیل مالیات بر ارزش افزوده به مالیات بر مصرف" و "معافیت مالیاتی ۲۵ ساله برای سرمایه گذاری و تولید (بنگاه های فعلی و آتی) در کشور اعم از مناطق آزاد و ویژه و سرزمین اصلی" اقدام نماید تا لایحه با قید سه فوریت برای سیر مراحل تصویب به مجلس شورای اسلامی ارسال گردد. در این طرح مشوق های مالیاتی برای مناطق کمتر توسعه یافته و مزیت دار لحاظ می گردد تا با ابزار مالیاتی امکان توازن منطقه ای فراهم شود.

دلایل توجیهی: این پیشنهاد نیازمند یک مطالعه جامع در خصوص اثربخشی تبدیل مالیات بر ارزش افزوده به مالیات بر مصرف و همکاری سازمان امور مالیاتی است. عملیاتی شدن پیشنهاد مطرح شده فراتر از بسته سیاست های تشویقی فعلی (به لحاظ زمانی و زیرساختهای پشتیبان) در جهت تحقق شعار سال است.

#### کمیسیون حقوقی و حمایت های قضایی و مقرراتی

وزارت صنعت، معدن و تجارت در راستای رسالت و وظایف ذاتی و قانونی خود و در حمایت از تولید و بهبود محیط کسب و کار و رفع موانع تولید و در سالی که از سوی مقام معظم رهبری به سال "تولید، پشتیبانی ها و مانع زدائی ها" نام گرفته است اقدام به تهیه پیش نویس بسته مشوق ها و رفع موانع تولید نموده و طی آن تلاش کرده که تمام مواردی را که به نحوی از انحاء از نظر

آن وزارت مانع تولید بوده و همچنین اقداماتی را که موجب تشویق و حمایت از تولید می‌گردد را در حوزه‌های مختلف شناسایی و احصاء کرده و برای هر یک نیز راه حل و پیشنهادی نیز ارائه نموده است. با توجه به اینکه موضوعات بسته مذکور ناظر به حوزه‌های مختلف صنعت، معدن، تجارت، بانک، بیمه، مالیات، گمرک و غیره می‌باشد. بالطبع هریک از کمیسیون‌های تخصصی اتاق بازرگانی ایران نقطه نظراتشان را در حوزه تخصصی خود اعلام خواهند داشت در این ارتباط کمیسیون حقوقی و حمایت قضایی و مقرراتی نیز از منظر حقوقی و ضمانت اجرای موارد مربوطه به شرح ذیل اعلام نظر می‌نماید:

## ۱- ایرادات

۱-۱- در این بسته موضوعات مختلف خرد و کلان اقتصادی و اجرائی بدون تفکیک آورده شده است به نحوی که در بعضی از قسمت‌ها از ادبیات قوانین برنامه‌های کلان توسعه‌ای استفاده شده و در جای دیگر موضوعات در حد صدور بخشنامه و دستورالعمل تقلیل یافته است. که در نتیجه مفاد بسته مورد نظر بیشتر شبیه بیان خواسته‌ها و آرزوها گردیده تا متن قانونی قابل اجرا.

۱-۲- بسیاری از موارد اجرای راه حل‌ها و پیشنهادات ابرازی مستلزم اصلاح قوانین و مقررات موجود و یا وضع قوانین جدید می‌باشد. با توجه به فرایند تنظیم لوایح از سوی دولت و طرح و تصویب آن در مجلس شورای اسلامی به خصوص با در نظر گرفتن تغییر دولت در سال جاری بالطبع امکان تصویب قوانین مورد نظر در سال جاری میسر و مقدور نخواهد بود. هرچند که موضوع شعارهای سال الزاماً محدود به سال مورد نظر نمی‌باشد، لیکن لازم است که برنامه‌های اجرایی شعار سال به ترتیبی تنظیم گردند که حداقل شاهد شروع اجرای آنها در سال مورد نظر باشیم.

۱-۳- در بسته مذکور تکالیف متعددی برای سایر دستگاه‌های اجرایی تعیین شده است ولی راهکار قانونی لازم جهت الزام و تمکین دستگاه مورد نظر به انجام موارد مربوطه پیش بینی نشده است. توجه داشته باشیم بر اساس تجربه موجود، صرف صدور مصوبه و یا دستورالعمل از سوی مراجع ذیصلاح به معنای رعایت و اجرای آن از سوی دستگاه‌های اجرایی نمی‌باشد و لازم است که ضمانت اجرای مناسب و واقعی برای اجرای تکالیف محوله به سایر دستگاه‌های اجرایی پیش‌بینی گردد.

۱-۴- موضوع بسته مزبور اعلام موارد حمایتی و تشویقی و رفع موانع تولید برای تحقق شعار سال "تولید، پشتیبانی‌ها، مانع زدائی‌ها" می‌باشد اما موانع تولید فقط موانع خارجی و تحریم‌ها نیستند، بلکه بیشترین موانع تولید در داخل کشور هستند، برخی آیین‌نامه‌ها و قوانین دست و پا گیر، رانت‌ها، سوء استفاده‌ها، بسته بودن درب دفتر برخی از مدیران بر روی تولیدکنندگان، تاثیر منفی سود بالای بانک‌ها بر امر تولید به گونه‌ای که سود بانک آنقدر بالاست که برخی از تولیدکنندگان نمی‌توانند پول وام خود را بازپرداخت کنند و از طرف دیگر با جرائم سنگین بانک‌ها روبرو می‌شوند از جمله موانع تولید محسوب می‌شوند.

۱-۵- یکی از مشکلات و موانع اصلی در روند تولید کشور وجود قوانین و مقررات زائد و همچنین لزوم اخذ مجوزهای متعدد و عمدتاً زائد از دستگاه‌های اجرایی مختلف و عدم هماهنگی این دستگاه‌ها با یکدیگر می‌باشد که لاجرم منجر به سرگردانی تولیدکنندگان و تحمیل هزینه‌های هنگفت به ایشان می‌گردد و لازمه آن حذف و لغو مقررات زائد می‌باشد. لیکن با وجود سوابق موجود و واقعیت‌های حاکم بر محیط کسب و کار، پیشنهادات این بسته بیشتر ناظر بر وضع ضوابط و مقررات و قوانین جدید می‌باشد تا حذف و لغو ضوابط و قوانین مزاحم و دست و پاگیر موجود.

## ۲- پیشنهادات:

### ۱-۲- تفکیک موضوعات:

لازم است که موضوعات مندرج در بسته مذکور بر اساس شرایط و نحوه تحقق و اجرای آنها و بر حسب نیاز به تصویب قوانین جدید مجلس شورای اسلامی، اصلاح قوانین موجود، مصوبه شورای سران قوا، مصوبه هیئت وزیران، بخشنامه و دستورالعمل

دستگاه‌های اجرایی، تفکیک شده و فرآیند لازم جهت تحقق و فراهم شدن زمینه قانونی اجرای آنها همراه با برنامه زمانبندی مشخص و معین گردد.

## ۲-۲- اولویت بندی

از آنجا که انجام بعضی مشوق‌های موضوع بسته موصوف در حوزه صلاحیت و وظایف ذاتی و قانونی وزارت صنعت، معدن و تجارت و دستگاه‌های تابعه آن می‌باشد، لذا پیشنهاد می‌گردد که این دسته از موضوعات احصاء شده و وزارت صمت زمان و نحوه اجرای آنها را اعلام و تایید نماید. حسب اطلاع واصله خوشبختانه این امر در حال انجام می‌باشد.

۲-۲-۲ موضوعات بسته بر اساس اولویت و اهمیت و نقش آنها در حمایت از تولید و رفع موانع دسته‌بندی شده و شرایط تحقق و اجرای آنها مشخص و معین گردد.

۲-۲-۳ موضوعات بسته بر اساس فراهم بودن زمینه و بستر قانونی جهت اجرای هر یک نیز تفکیک شده و اقدامات مورد نیاز از سوی سایر دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط جهت اجرای موارد مربوطه مشخص و معین گردد.

## ۲-۳- تقویت هیئت مقررات‌زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار ستادهای تسهیل و رفع موانع تولید

با توجه به وظایف و اختیارات قانونی هیئت مقررات‌زدایی و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید و فراهم بودن ابزارهای قانونی و عدم نیاز به آیین نامه و دستورالعمل و قوانین جدید، لازم است که فعالیت مراجع مذکور مورد حمایت لازم قرار گرفته و دستگاه‌های اجرایی ملزم به همکاری با آنها شده و ضمانت اجرای لازم جهت اجرای به موقع و کامل مصوبات آنها همراه با اقدامات تنبیهی برای متخلفین پیش بینی گردد.

## ۲-۴- نظارت بر حسن اجرای قوانین

در حال حاضر قوانین و مقررات مناسب که در حد قابل قبولی از تولید حمایت نماید در کشور وجود دارد لیکن مشکل اصلی عدم اجرای صحیح و به موقع قوانین موصوف می‌باشد. در این خصوص لازم است وزارت صنعت، معدن و تجارت به عنوان مسئول و متولی اصلی حمایت از تولید و بهبود محیط کسب و کار موارد عدم اجرای قوانین و مقررات مربوطه از سوی سایر دستگاه‌های اجرایی را مشخص و احصاء کرده و به هیئت دولت گزارش نموده و هیئت دولت به طریق مقتضی نسبت به الزام دستگاه اجرایی مربوطه جهت اجرای زمانبندی شده قانون و مقررات مورد نظر اقدام نماید.

## ۲-۵- تمرکز امور در وزارت صمت

با توجه به رسالت و وظایف قانونی وزارت صمت در حمایت و رفع موانع تولید لازم است که کلیه امور مربوطه در وزارت مزبور متمرکز شده و سایر دستگاه اجرایی نیز در تعامل مستقیم با وزارت صمت قرار گرفته و هر گونه امور مربوط به حمایت از تولید و رفع موانع با هماهنگی آن وزارت انجام گیرد.

۲-۵-۱- ضرورت دارد تا وزارت صمت بعنوان مسئول مستقیم صادرات کشور راجع به مجوزهای زائد و دست و پاگیر در این حوزه چاره اندیشی نماید.

۲-۵-۲- تنظیم توافق نامه بین وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان بورس بمنظور تسهیل شرایط برای ورود شرکت‌ها به بورس ضروری می‌باشد. این موضوع علاوه بر اینکه باعث عمق‌بخشی به بازار می‌شود، می‌تواند موجب افزایش قدرت شرکت‌هایی شود که وارد بورس می‌شوند همچنین موجب اعتماد کارآفرینان جهت ورود به عرصه سرمایه‌گذاری در زمینه تولید خواهد بود. ضرورت دارد که وزارت صمت با استفاده ظرفیت‌های موجود، اعتماد را به بازار سرمایه برگردانده و مردم را به سمت این بازار سوق دهد تا در تولیدات داخلی سرمایه‌گذاری کنند.

۲-۵-۳- برنامه ریزی لازم جهت برند سازی تولیدات داخلی مورد توجه جدی وزارت صنعت، معدن و تجارت قرار گیرد. از

نیازهای نظام تولید کشور، تاکید بر برند سازی تولیدات با کیفیت ایرانی می‌باشد زیرا متأسفانه به اندازه کافی به نیروی انسانی و دانش موجود در تولید محصولات و برند سازی آن‌ها توجه نمی‌شود. که در نتیجه این امر همچنان اولویت بسیاری

از مردم استفاده از کالای خارجی است. بحث ضعف در برند سازی نیز واقعیتی است که باید به آن توجه شود. این در حالی است که توان تولیدی کشور قابل توجه بوده و مردم می‌توانند از تولیدات باکیفیت داخلی استفاده کنند.

#### ۶-۲- ضمانت اجرای مصوبات

در حال حاضر مصوبات هیئت مقررات زدایی و ستاد های تسهیل و رفع موانع تولید که از پشتوانه قانونی لازم جهت حمایت از تولید و رفع موانع تولید و محیط کسب و کار برخوردار می‌باشند با مشکل عدم تمکین و اجرای دقیق و صحیح آنها از سوی دستگاه‌های اجرایی مواجه می‌باشند. از آنجا که مراجع مذکور هیچ ابزار قانونی جهت پیگیری اجرای مصوبات خود را ندارند. لازم است تمهیدات لازم جهت ضمانت اجرای مصوبات هیئت مقررات زدایی و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید به نحو مقتضی فراهم گردیده و مقررات تنبیهی برای متخلفین از اجرای مصوبات مذکور نیز پیش بینی گردد.

#### ۷-۲- اجرای کامل مواد ۲ و ۳ و ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار

یکی از مشکلات اصلی در کشور، صدور بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌ها و سایر دستورات اجرایی در حوزه تولید و محیط کسب و کار می‌باشد که بدون توجه به مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و جلب نظر اتاق بازرگانی و دیگر تشکل‌های اقتصادی ذیربط تهیه و تنظیم شده که عملاً موجب ایجاد موانع در حوزه تولید می‌گردد، جهت رفع این مشکل پیشنهاد می‌گردد:

۱-۷-۲- طرح هر گونه آیین نامه دستورالعمل و سایر متون قانونی مرتبط با تولید و محیط کسب و کار در هیئت وزیران موکول و منوط به تایید رعایت و اجرای کامل مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و جلب نظر اتاق بازرگانی و سایر تشکل‌های اقتصادی ذیربط و توجه به آنها در تنظیم مصوبه مورد نظر و زمان و شرایط ابلاغ آن با رعایت ماده ۲۴ قانون مزبور باشد.

۲-۷-۲- امضاء و صدور هرگونه بخشنامه و دستورالعمل و آیین نامه اجرایی و هر تصمیم اجرایی دیگر از سوی بانک مرکزی، سازمان امور مالیاتی، گمرک، سازمان تامین اجتماعی و دیگر دستگاه‌های اجرایی و قابلیت اجرای آن موکول و منوط به احراز اجرای دقیق مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و جلب نظر اتاق بازرگانی و سایر تشکل‌های اقتصادی ذیربط و توجه لازم به آنها در تهیه و تنظیم بخشنامه و دستورالعمل مورد نظر و شرایط ابلاغ آن با رعایت ماده ۲۴ قانون باشد.

۳-۷-۲- فرآیند و ساز و کار احراز اجرای مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و چگونگی جلب نظر اتاق بازرگانی و دیگر تشکل‌های اقتصادی ذیربط در تهیه و تنظیم بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی و زمان و شرایط ابلاغ مصوبه مورد نظر با جلب نظر اتاق بازرگانی ایران تهیه گردد.

۴-۷-۲- عدم رعایت مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار در تهیه و تنظیم بخشنامه‌ها و دستورالعمل‌های اجرایی از سوی دستگاه‌های اجرائی و همچنین عدم رعایت ماده ۲۴ قانون در ابلاغ آن از موارد ابطال بخشنامه، دستورالعمل و مصوبه مورد نظر از سوی هیئت مقررات زدایی و تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار بوده که خارج از نوبت در دستور کار هیئت مزبور قرار خواهد گرفت.

در خاتمه لازم است که توجه مسئولان محترم وزارت صنعت و معدن و تجارت بدین نکته جلب گردد که ۱۳۹۰ شمسی، تنها یک سال شعاری غیراقتصادی داشته است. «جهاد اقتصادی»، «تولید ملی و حمایت از کار و سرمایه ایرانی»، «حماسه سیاسی و حماسه اقتصادی»، «اقتصاد و فرهنگ، با عزم ملی و مدیریت جهادی»، «اقتصاد مقاومتی؛ اقدام و عمل»، «اقتصاد مقاومتی، تولید-اشتغال»، «حمایت از کالای ایرانی»، «رونق تولید» و «جهش تولید» ۹ شعاری است که قبل از نام گذاری امسال نشان از تأکید مقام معظم رهبری بر حوزه اقتصاد بخصوص در زمینه تولید و حمایت از آن داشته و لزوم و اهمیت انجام اقدامات مؤثرتر در این حوزه تولید را یادآوری می‌نمایند. سال جاری نیز با شعار «تولید، پشتیبانی‌ها، مانع‌زدایی‌ها» بر ضرورت حذف موانع از سر راه تولید کشور تمرکز شده است. با این کیفیت و سوابق مربوطه، دیگر حجت بر قوای سه گانه و بخصوص دولت و دستگاه‌های اجرائی علی‌الخصوص وزارت صنعت، معدن و تجارت بعنوان مسئول و متولی تولید کشور تمام است. مسئولیت و وظایف قانونی و شرعی و ملی مراجع مذکور ایجاب مینماید که با همکاری و همدلی با یکدیگر

و اعتماد و حمایت قانونی لازم و موثر از بخش خصوصی واقعی موجبات رفع موانع و مشکلات موجود در حوزه تولید را فراهم نموده تا امکان گسترش تولید ملی و شکوفایی اقتصادی و تحقق شعار های اقتصادی سال های اخیر فراهم گردد.

