



پیش نویس آیین نامه ایجاد و حمایت از شرکت های خدمات

مدیریت زنجیره تأمین



عنوان گزارش: پیش نویس آیین نامه ایجاد و حمایت از شرکت های خدمات مدیریت زنجیره تأمین

انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران

شماره گزارش: ۱۱۹۰۱۶۰

پاییز ۱۴۰۱

فهرست

- ۳.....کمیسیون اقتصاد کلان
- ۳.....کمیسیون بازرگانی داخلی
- ۵.....کمیسیون توسعه صادرات غیرنفتی
- ۶.....کمیسیون حقوقی و حمایت قضایی و مقرراتی
- ۱۸.....کمیسیون حمل و نقل و لجستیک
- ۱۹.....پیوست ۱: تشکل های ملی سراسر کشور

کمیسیون اقتصاد کلان

- ۱- بند ۲ ماده ۲ برنامه ریزی و تامین مواد اولیه و واسطه ای بخش تولید از مبدا تا مقصد از طریق شبکه سازی ، داده کاوی، مدیریت به شکل زیر اصلاح گردد:
- " برنامه ریزی و تامین مواد اولیه و واسطه ای بخش تولید از مبدا تا مقصد از طریق شبکه سازی، داده کاوی، مدیریت، برنامه ریزی استراتژیک و آینده نگری "
- ۲- صفحه ۵ مواد ۱۴ و ۱۵ بصورت زیر اضافه گردند:
- ماده ۱۴- کلیه تشویق ها و امکانات ایین نامه ای شرکتهای مدیریت صادرات شامل شرکت های مدیریت زنجیره تامین نیز گردد ماده ۱۵- شرکتهای مدیریت زنجیره تامین به اندازه سهم صادرات محصولات شرکتهای دانش بنیان و فناوری و واردات نهاد های تولیدی آنها شامل معافیت های گمرکی و مالیاتی همانند شرکت های دانش بنیان گردند
- ۳- ماده ۴ ناقص و دارای عدم شفافیت است و نیاز به دسته بندی مناسب و تشریح دارد
- ۴- در ماده ۶ بند زیر اضافه گردد
- شورای گفتگو بخش دولت و خصوصی بطور ویژه شرایط قانونی شرکت های مدیریت زنجیره تامین را پایش و ملاحظات قانونی آن را تسهیل می نماید.

کمیسیون بازرگانی داخلی

- کمیسیون با کلیت شکل گیری و قدرت دهی به شرکت های زنجیره تأمین، با مختصات مطرح شده و تسهیلات خواسته شده، موافق نمی باشد؛ مهم ترین و شاید کلیدی ترین ایراد وارده به پیش نویس مذکور، عدم تفکیک و تمیز نقش دولت و تشکلهای در فرآیند زنجیره تأمین می باشد و به همین دلیل در تدوین محتوای کل پیش نویس می توان به تداخل فعالیت هایی که به طور مستقیم و مشخص و مطابق قانون به بخش حاکمیت و نهادهای عمومی مربوط می باشد، با تعریف و مختصاتی که به شرکت های مدیریت زنجیره تأمین اشاره شده است، برخورد نمود که به شرح ذیل به این موارد اشاره خواهد شد:
- ۱- در بند (ج) از ماده (۱) به ارائه خدمات مدیریت زنجیره تأمین به کسب و کارها در یک و یا چند حوزه تخصصی در سطح کشوری اشاره شده است، ولی در هیچ جای پیش نویس تعریفی از خدمات مذکور قابل استنباط نیست. ضمن آن که، در همین بند توانایی و یا تعهد شرکت های مذکور را به ارائه خدمات به کسب و کارها در سطح کشوری محدود نموده است، در حالی که موضوع زنجیره تأمین فرآیندهای مربوط به تجارت بین المللی را هم شامل شده و البته در بندهای دیگر نظیر بند (ه) از ماده (۱) به نقش بین المللی یا قرار گرفتن در زنجیره بین المللی تأمین اشاره دارد.
- ۲- پیش نویس مذکور با هدف ایجاد، توسعه و حمایت از شرکت های خدمات مدیریت زنجیره تأمین تدوین شده، اما موضوعاتی که به عنوان دستور کار شرکت های مدیریت زنجیره تأمین در بند (ه) از ماده (۱) به آن اشاره شده، صرف نظر از چگونگی برخورداری از قدرت و جایگاه قانونی و اجرایی برای شرکت های مذکور، سطح فعالیت تعریف شده بسیار فراتر از فعالیت خدمات بوده و بیان و اشاره به این دامنه گسترده از فعالیت ها، زمینه این استنباط را فراهم می سازد که درک دقیق و درستی از ماهیت فعالیت شرکت های مذکور در تدوین پیش نویس آئین نامه مربوطه وجود نداشته است.
- ۳- صرف نظر از ارزش گذاری محتوا، بندهای (ج) و (و) از ماده (۱) منعکس کننده یک مفهوم می باشند.
- ۴- بند (ط) به موضوع تعرفه مطابق قرارداد منعقد می پردازد؛ اساساً پرداخت هزینه در قبال دریافت خدمات امری طبیعی بوده اما از آنجا که در بندهای (الف) و (ب) از ماده (۳) همین پیش نویس، شرکت های مذکور از امتیازاتی، در حوزه تسهیلات

گمرکی، مالیاتی و اعتباری برخوردار خواهند شد، عملاً صاحب موقعیتی انحصاری می‌شوند و بجای نقش تسهیل‌گر و کاهش‌دهنده قیمت تمام‌شده کالا در کشور، که هدف نهایی زنجیره تأمین و رشد ارزش‌افزوده کالاها می‌باشد، خود به‌عنوان مانعی بزرگ در این مسیر (زنجیره تأمین) نمایان خواهند شد.

۵- در بند (ک) و با موضوع دبیرخانه، از عبارت ساختار غیررسمی استفاده شده است؛ از آنجا که ساختار غیررسمی در ساختارهای مدیریتی و اقتصادی یک عبارت منفی بوده و بیشتر انتقال‌دهنده مفهوم فساد در کار می‌باشد، ضمن تعریف دقیق از ساختار مورد نظر، عبارت مناسب باید مورد لحاظ قرار گیرد.

۶- با توجه به اینکه موضوع زنجیره تأمین و مدیریت آن با توجه به مفهوم استاندارد آن از یک‌سو و از سوی دیگر فعالیت‌هایی که در بند (و) ماده (۱) همین پیش‌نویس به آن اشاره شده است، دارای ماهیتی فرابخشی می‌باشد، از این‌رو بهتر آن است که قبل از تعیین وزارت صمت به عنوان نهاد مجوزدهنده آن، نقش نهاد کلیدی و اثرگذار بر مدیریت زنجیره تأمین مشخص گردد و سپس به موضوع نهاد مجوزدهنده و نقش آن در اعطای مجوز پرداخته شود.

۷- اهداف تعیین شده در بند (۱) از ماده (۲) بسیار فراتر از اختیارات و توانمندی شرکت‌های خدمات مدیریت زنجیره تأمین می‌باشد. زمانی که اهداف غیرمنطقی و دست‌نیافتنی طراحی شود، نمی‌توان ارزیابی صحیحی از عملکرد شرکت‌های مذکور و یا حتی تبیین انتظارات واقعی از آنها را داشت. بر این اساس، می‌توان استنباط نمود که آئین‌نامه با چالش کوچک‌نمایی اهداف یا بزرگ‌نمایی توان شرکت‌های مذکور همراه بوده است.

۸- برخی از مفاهیم در پیش‌نویس آئین‌نامه نیاز به رمزگشایی و تعریف دقیق دارد؛ از جمله این موارد به موضوع شبکه‌سازی مدیریت زنجیره تأمین سبز و مدیریت زنجیره تأمین معکوس در بندهای (۲) و (۳) از ماده (۲) می‌توان اشاره نمود.

۹- در حالی که در تعریف شرکت‌های مذکور از آنها به‌عنوان شرکت‌های خدماتی یاد می‌شود، ولی امتیازاتی که برای این شرکت‌ها درخواست می‌شود حکایت از ورود آنها به فعالیت‌های بازرگانی نظیر واردات دارد (مانند تسهیلات مالیاتی بند (۱) و (۲) از بخش (الف) ماده (۳) موضوع روش‌های حمایت از شرکت‌های مدیریت زنجیره تأمین).

۱۰- در حوزه تسهیلات گمرکی نیز می‌توان شاهد مواردی بود که شرکت‌های مدیریت زنجیره تأمین با برخورداری از تسهیلات درخواستی پیشنهادی در بندهای متعدد از بخش (ب)، بیشتر به‌عنوان یک انحصارگر و یا رقیبی با امتیازات مصوب برون‌زا ظهور نمایند، تا نقش تسهیل‌گر که از اهداف برشمرده از تشکیل، توسعه و حمایت از شرکت‌های مذکور می‌باشد.

۱۱- موارد اشاره شده در بخش (د) از تسهیلات مالی نیز نوعی دیگر از مانع‌گذاری در مسیر فعالین اقتصادی می‌باشد. اساساً در حالی که در همه جای دنیا به دنبال کوتاه کردن زنجیره تأمین می‌باشند، بر اساس آئین‌نامه پیشنهادی مذکور، به‌نظر می‌رسد شرکت‌های فوق‌الاشاره بیشتر از آن‌که به دنبال تسهیل‌گری و کمک به حاکمیت و فعالین اقتصادی در جهت تسهیل فرآیندهای مترتب بر زنجیره تأمین باشند، در واقع به دنبال ایجاد حلقه یا شعبه‌ای از وظایف حاکمیتی با امتیازات خاص و محدود نمودن امتیازات به اشخاص حقیقی و حقوقی که از این شرکت‌ها خدمات دریافت می‌نمایند، می‌باشند؛ بندهای (۱) تا (۱۴) از بخش (د) با موضوع تسهیلات مالی، شواهدی بر این ادعا می‌باشند.

نکته کلیدی و پایانی؛ علی‌رغم تفکیک و بیان جزئی از نواقص و چالش‌های مربوط به پیش‌نویس آئین‌نامه مذکور، به‌طور کلی هرچند وجود شرکت‌های خدمات زنجیره تأمین، شرکت‌های خدمات صادرات و واردات و به‌طور کلی شرکت‌هایی که با ارائه خدمات باعث تسهیل فرآیندهای مربوطه می‌شوند بسیار ضروری است، اما در پیش‌نویس حاضر به دلیل عدم درک صحیح از کارکردهای شرکت‌های خدمات زنجیره تأمین، نه تنها در تبیین اهداف و دامنه عمل آنها گستردگی غیرقابل

قبولی وجود دارد، بلکه به تبع این آشفتگی و بی‌مرزی، تسهیلات درخواستی و مورد نیاز مطرح شده برای آنها خود می‌تواند به‌عنوان چالش در حلقه‌های متعدد زنجیره تأمین بروز نموده و قیمت تمام‌شده کالا و هزینه‌های سربار را برای بخش تولید افزایش دهد.

کمیسیون توسعه صادرات غیرنفتی

- ۱- در ماده ۱ بند (ج) در تعریف متقاضی بعد از عبارت سطح کشوری، لغت بین‌المللی نیز اضافه شود.
- ۲- از آنجا که مدیریت روابط در زنجیره تأمین از مهمترین بخشهای مدیریت زنجیره تأمین می‌باشد، پیشنهاد میشود در ماده ۱ بند (ه) در تعریف مدیریت زنجیره تأمین این فرایند نیز اضافه شود.
- ۳- در ماده ۳ عنوان شده که شرکتهای مدیریت زنجیره تأمین متناسب با تعهداتی که در ماده ۲ می‌سپارند مشمول تسهیلات میشوند. ارزیابی تحقق تعهدات مندرج در ماده ۲ به چه صورتی است؟!
- ۴- در ماده ۳ بخش تسهیلات مالیاتی در بند ۲ اشاره شده که شرکتهای مدیریت زنجیره تأمین برای تجمیع خریدها معاف هستند، منظور معافیت از چه نوع مالیاتی است؟!
- ۵- در بند چهارم از ماده ۵ اشاره شده است که شرکتهای مدیریت زنجیره تأمین باید دارای سامانه هوشمند مدیریت زنجیره بوده و تایید فنی و امنیتی سامانه الکترونیکی را از نهادهای مربوطه کسب کنند اینک نهادهای مربوطه چه نهادی است بهتر است مشخص شود.
- ۶- در ماده ۵ شرایط شرکتهای مدیریت زنجیره تأمین اشاره شده که «شرکتهایی که برنامه صادراتی یکساله و برنامه مشخص عرضه ارز به سامانه نیما و یا تأمین کالاها و مواد اولیه مورد نیاز متناظر با ارز صادراتی به وزارت صمت و اجرای آن پس از تأیید ارائه داده باشد...»، با توجه به نقش این شرکتها و مدیریت زنجیره تأمین و وقوع نیازهای مختلف خدمت‌گیرنده از شرکتها، تعیین برنامه مشخص دور از انتظار است.
- ۷- در مورد ماده ۶ شیوه عملیاتی نمودن مصوبات و نظارت بر شرکتهای مدیریت زنجیره تأمین توصیه میشود بودجه اختصاص یافته به توسعه و حمایت از این شرکتها مشخص گردد.

کمیسیون حقوقی و حمایت های قضایی و مقرراتی

پیشنهادات اصلاحی	ایرادات یا دلایل موافقت / مخالفت،	مفاد ماده	ماده
		<p>در این آئیننامه واژه ها و اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می رود:</p> <p>الف: آیین نامه: آیین نامه ایجاد، توسعه و حمایت از شرکت های خدمات مدیریت زنجیره تامین</p> <p>ب: وزارت: وزارت صنعت معدن و تجارت</p> <p>ج: متقاضی: اشخاص حقوقی که براساس شرایط عمومی و اختصاصی اعلامی وزارت مطابق پیوست شماره ۱ و برابر مقررات این آیین نامه متقاضی تاسیس شرکت مدیریت زنجیره تامین بوده و توانمندی ها و شرایط لازم در ارائه خدمات مدیریت زنجیره تامین در یک و یا چند حوزه تخصصی در سطح کشوری به کسب و کارها را دارا می باشند.</p> <p>د: مجوز: مجوز اعطا شده به متقاضیان توسط وزارت و طبق مصوبه شماره هیات وزیران برای ارائه خدمات موضوع این آیین نامه بر اساس پیوست شماره این آیین نامه می باشد.</p> <p>ه: مدیریت زنجیره تامین</p> <p>مدیریت زنجیره تامین به عنوان " طراحی برنامه ریزی اجرا کنترل و نظارت بر فعالیت های زنجیره تامین با هدف ایجاد ارزش خالص ایجاد زیر ساخت های رقابتی و اعمال نفوذ لجستیک همگام سازی عرضه با تقاضا و اندازه گیری عملکرد در سطح جهانی از طریق مدیریت جریان کالاها و خدمات شامل جابه جایی و ذخیره سازی مواد خام، موجودی در جریان کار همچنین انجام سفارش پایان به پایان، از مبدا تا نقطه مصرف و از نقطه مصرف تا مبدا ارزیابی فرایند مبتنی بر فناوری اطلاعات در سه فرایند مدیریت مالی مدیریت</p>	۱



		<p>لجستیک و مدیریت اطلاعات می باشد شبکه ها کانال های ارتباطی و کسب و کارهای به هم پیوسته یا مرتبط برای ارائه محصولات و خدمات مورد نیاز مشتریان نهایی در یک زنجیره تامین ترکیب می شوند.</p> <p>و: شرکت: شرکت مدیریت زنجیره تامین افراد حقوقی متقاضی که با دارا بودن کلیه شرایط اعلامی موفق به اخذ مجوز لازم از وزرات صمت در جهت برنامه ریزی و اجرای مجموعه فعالیت های مدیریت زنجیره تامین در یک یا چند حوزه تخصصی می شوند.</p> <p>ز: قرارداد: قرارداد منعقد شده بین خدمت گیرنده و شرکت.</p> <p>ح: خدمت گیرنده: افراد حقیقی و حقوقی متقاضی دریافت خدمات از شرکت</p> <p>ط: تعرفه: مبالغی که شرکت ها برابر قرارداد منعقد شده در زمان ارائه خدمات از مشتریان دریافت خواهند کرد</p> <p>ی: سامانه: سامانه الکترونیکی برای ارتباطات بین شرکت ها و خدمت گیرندگان و حاکمیت و ارزیابی مدیریت زنجیره تامین با محوریت وزارت</p> <p>ک: دبیرخانه: دبیرخانه مدیریت زنجیره تامین ساختاری غیر رسمی از کارکنان مرتبط با این حوزه کاری در وزارت صمت با مسئولیت رسیدگی و پیگیری امور می باشد.</p>	
<p>(تعریف مشخصی از فعالیت های کوچک و متوسط ارائه شود)</p>	<p>فعالیت های اقتصادی کوچک و متوسط</p>	<p>اهداف ایجاد توسعه و حمایت از شرکت های مدیریت زنجیره تامین:</p> <p>۱: توسعه صادرات تامین پایدار کالاهای مورد نیاز صنایع مدیریت نقدینگی اصلاح ترکیب نهاده های مورد نیاز تولید هدایت هدفمند جریان های اطلاعاتی فیزیکی و منابع پولی و بانکی در زنجیره های تولید استفاده از</p>	<p>۲</p>



		<p>ظرفیت های فناوری اطلاعات در بهبود شرایط تولید و اشتغال توانمند سازی و شبکه سازی بین فعالیت های اقتصادی کوچک و متوسط (تعریف مشخصی از فعالیت های کوچک و متوسط ارائه شود) و اتصال آنها به زنجیره های منطقه ای و بین المللی</p> <p>۲: برنامه ریزی و تامین مواد اولیه و واسطه ای بخش تولید از مبدا تا مقصد از طریق شبکه سازی داده کاوی مدیریت</p> <p>۳- کمک به توسعه اقتصادی و اجتماعی کشور از طریق توسعه مدیریت زنجیره تامین پایدار حفظ و پایداری محیط زیست از طریق توسعه مدیریت زنجیره تامین سبز مدیریت زنجیره تامین معکوس</p>
<p>مفاد ماده ۲ متضمن تعهداتی از سوی شرکت های مدیریت زنجیره تامین نمیباشد)</p> <p>(این امر امتیازی تلقی نمیشود. سایر شرکت های وارد کننده که دارای پرونده مالیاتی بوده و خوش حساب باشند از این امتیاز برخوردار هستند . پیشنهاد میگردد که مدت زمان حداقل شش ماهه جهت پرداخت مالیات بر ارزش افزوده واردات این شرکت ها در نظر گرفته شود)</p> <p>(معافیت از چی؟ اگر منظور معافیت مالیاتی میباشد علاوه بر اینکه هرگونه معافیت مالیاتی مستلزم قانون است ، اصولاً سیاست مالیاتی کشور بر</p>	<p>متناسب با تعهداتی که به دستگاه حاکمیتی مرتبط برای انجام کارکردهای مذکور در ماده ۲ می سپارد</p> <p>عدم دریافت مالیات علی الحساب در تمامی موارد از جمله مالیات علی الحساب واردات کالاها</p> <p>معافیت شرکت های مدیریت زنجیره تامین برای خریدهایی که صرفاً تجمیع خرید است</p> <p>منوط به تعهد تثبیت یا کاهش قیمت تمام شده</p> <p>بررسی ارزش این اظهارنامه ها با عنایت به قرارگیری در مسیر سبز اظهارنامه بعد از ترخیص کالا انجام می شود</p>	<p>روش های حمایت از شرکت های مدیریت زنجیره تامین</p> <p>شرکت های مدیریت زنجیره تامین متناسب با تعهداتی که به دستگاه حاکمیتی مرتبط برای انجام کارکردهای مذکور در ماده ۲ می سپارد مفاد ماده ۲ متضمن تعهداتی از سوی شرکت های مدیریت زنجیره تامین نمیباشد)</p> <p>(مشمول تسهیلات مالیاتی گمرکی ارزی و مالی به شرح زیر می شوند:</p> <p>الف: تسهیلات مالیاتی</p> <p>۱) عدم دریافت مالیات علی الحساب در تمامی موارد از جمله مالیات علی الحساب واردات کالاها(این امر امتیازی تلقی نمیشود. سایر شرکت های وارد کننده که دارای پرونده مالیاتی بوده و خوش حساب باشند از این امتیاز برخوردار هستند . پیشنهاد میگردد که مدت زمان حداقل شش ماهه جهت پرداخت مالیات بر ارزش افزوده واردات این شرکت ها در نظر گرفته شود)</p> <p style="text-align: center;">۳</p>



<p>حذف معافیت ها و جاگزینی نرخ صفر مالیاتی میباشد) (</p> <p>(شرط اخیر عملا امتیاز مورد نظر را منتفی مینماید. حذف گردد)</p> <p>(پیشنهاد میگردد که ارزش اظهاری عینا مورد تأیید گمرک قرار گیرد)</p> <p>(امتیازی تلقی نمیگردد. سایر وارد کنندگان کالا نیز میتوانند از تسهیلات تودیع ضمانتنامه برای حقوق سود گمرکی و یا ترخیص نسبه استفاده نمایند. مگر اینکه برای این شرکت ها تسهیلات متفاوتی از نظر مدت ضمانتنامه و زمان تسویه با گمرک پیش بینی شود)</p> <p>(این هم امتیازی تلقی نمیگردد. ۱۵ درصد تفاوت وزن شامل همه واردکنندگان است)</p> <p>(تحقق این امر بستگی کامل به وضعیت ارزی کشور داشته و مستلزم تأیید بانک مرکزی میباشد)</p> <p>(تحقق این امر بستگی کامل به وضعیت ارزی کشور داشته و مستلزم تأیید بانک مرکزی میباشد)</p>	<p>امکان اعطای تسهیلات در پرداخت حقوق ورودی از جمله پذیرش ضمانت نامه بانکی معتبر یا ترخیص نسبه (نگهداری از کالا صرفا به میزان حقوق ورودی و عوارض متعلقه) فراهم می گردد</p> <p>گواهی ثبت آماری برای ثبت سفارش های زنجیره تامین حداکثر ظرف مدت یک روز کاری صادر می شود</p> <p>وثیقه مورد نیاز جهت رفع تعهد ارزی واردات از حداکثر ۳۵ درصد به حداکثر ۵ درصد کاهش و نحوه دریافت آن می تواند به صورت چک سفته و برات با فاکتور الکترونیک یا ترکیبی از این موارد به تشخیص بانک عامل قبول گردد.</p> <p>مدت زمان مجاز جهت رفع تعهد ارزی واردات از زمان صدور اعلامیه تامین ارز حداقل ۶ ماه در نظر گرفته می شود.</p> <p>مدت زمان رفع تعهد ارزی صادرات تا سقف ۶ ماه افزایش می یابد)</p> <p>پرداخت انواع تسهیلات بانکی از جمله تسهیلات تکلیفی به عوامل زنجیره تامین بر اساس گواهی شرکت مدیریت زنجیره مبنی بر مصروف شدن تسهیلات مذکور در زنجیره در اولویت قرار میگیرد</p> <p>حجم قراردادهای منعقد در قالب زنجیره ها (با تأیید شرکت مدیریت زنجیره) در اعتبار</p>	<p>۲) معافیت شرکت های مدیریت زنجیره تامین برای خریدهایی که صرفا تجمیع خرید است (معافیت از چی؟ اگر منظور معافیت مالیاتی میباشد علاوه بر اینکه هرگونه معافیت مالیاتی مستلزم قانون است ، اصولا سیاست مالیاتی کشور بر حذف معافیت ها و جاگزینی نرخ صفر مالیاتی میباشد) (</p> <p>۳) امکان تهاتر اعتبار مالیات ارزش افزوده ناشی از صادرات کالاها یا معافیت ها با دیون مالیاتی به درخواست متقاضی</p> <p>۴) ملاک عمل قرار گرفتن توافقات قیمتی بین عوامل زنجیره و حذف محدودیت های قیمت گذاری برای کالاهای عرضه شده در زنجیره شرکت های مدیریت زنجیره (یا ملاک عمل قرار گرفتن قیمت کالا با نظر این شرکت ها) منوط به تعهد تثبیت یا کاهش قیمت تمام شده (شرط اخیر عملا امتیاز مورد نظر را منتفی مینماید. حذف گردد)</p> <p>ب: تسهیلات گمرکی</p> <p>۱) شرکت های مدیریت زنجیره با اعتبار و رتبه بالاتر در گمرک شناخته شده و عملیات گمرکی آنها در حداقل زمان ممکن صورت می پذیرد</p> <p>۲) امکان ورود موقت برای کالاهای این شرکت ها به صورت ویژه تسهیل شده و از محدودیت های گمرکی مستثنی می شود</p> <p>۳) پیش از اظهار امکان پذیرش نمونه برداری کالاهایی که نیاز به اخذ و ارائه مجوزهای قانونی دارند فراهم می گردد و مجوز ترخیص سازمان مربوطه صرفا با ذکر شماره کوتاژ و به صورت سیستمی صورت می پذیرد</p> <p>۴) امکان حمل یکسره برای کالاهای شرکت های مدیریت زنجیره تامین فراهم می باشد</p> <p>۵) امکان انتقال مستقیم کالا به انبار یا سردخانه های شرکت های مدیریت زنجیره و</p>
---	--	--



<p>(موکول به موافقت و تأیید بانک مرکزی است و اجرای آن نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی به بانک های عامل میباشد)</p> <p>. (تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p> <p>تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p> <p>(بنظر نمیرسد که این آئین نامه از نظر قانونی بانک ها را ملزم به اعطای تسهیلات به این شرکت ها نماید. بخصوص در مورد پیش بینی تسهیلات تکلیفی)</p> <p>تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p> <p>(بانک ها قطعاً این قرارداد ها را بعنوان تضمین نخواهند پذیرفت. مگر اینکه ساز و کار مشخصی برای ان تعیین شده و از سوی هیئت وزیران به بانک ها ابلاغ گردد که الیه آن هم قطعی نیست. بطور مثال ، باوجود قانون و مصوبه هیئت وزیران بر الزام بانک ها به قبول</p>	<p>سنجی بانک ها برای اعطای تسهیلات وزن بالا داشته باشد)</p> <p>قراردادهای تایید شده توسط شرکت های مدیریت زنجیره به عنوان تضمین (از جمله برای دریافت تسهیلات) محسوب می شود مشروط بر اینکه خریدار متعهد به باز پرداخت تعهدات فروشنده باشد</p> <p>مجوز مدیریت تامین مالی زنجیره ای برای این شرکت ها صادر می شود.</p> <p>مقررات مرتبط با فعالیت های زنجیره علیرغم تغییر احتمالی و عدم اعمال مقررات محدود کننده برای فعالین این حوزه (نظیر ممنوعیت های وارداتی و یا صادراتی فصلی موقتی یا اقتضائی) برای یک دوره یک ساله تثبیت می شود</p>	<p>انجام تشریفات گمرکی پس از تخلیه کالا در مراکز مذکور</p> <p>۶) چنانچه در زمان رسیدن این کالاها به اماکن گمرکی یا مناطق آزاد و ویژه اقتصادی ثبت سفارش اعتبار داشته باشد تمدید ثبت سفارش جهت انجام تشریفات گمرکی (حتی زمان اظهار) مورد نیاز نمی باشد</p> <p>۷) اظهارنامه های کالاهای شرکت های مدیریت زنجیره به مسیر سبز سیستم انتخاب مسیر اظهارنامه هدایت شده و ظرف همان روز اظهار امکان صدور پروانه الکترونیکی و خروج کالا فراهم گردد</p> <p>۸) بررسی ارزش این اظهارنامه ها با عنایت به قرارگیری در مسیر سبز اظهارنامه بعد از ترخیص کالا انجام می شود (پیشنهاد میگردد که ارزش اظهار عینا مورد تأیید گمرک قرار گیرد)</p> <p>۹) امکان اعطای تسهیلات در پرداخت حقوق ورودی از جمله پذیرش ضمانت نامه بانکی معتبر یا ترخیص نسبه (نگهداری از کالا صرفاً به میزان حقوق ورودی و عوارض متعلقه) فراهم می گردد (امتیازی تلقی نمیگردد. سایر وارد کنندگان کالا نیز میتوانند از تسهیلات تودیع ضمانتنامه برای حقوق سود گمرکی و یا ترخیص نسبه استفاده نمایند. مگر اینکه برای این شرکت ها تسهیلات متفاوتی از نظر مدت ضمانتنامه و زمان تسویه با گمرک پیش بینی شود)</p> <p>۱۰) دامنه تغییرات قابل قبول در ارزش وزن و تعداد کالاها با فرض ثابت بودن شرح تجاری به ۱۵ درصد افزایش می یابد(این هم امتیازی تلقی نمیگردد. ۱۵ درصد تفاوت وزن شامل همه واردکنندگان است)</p> <p>۱۱) امکان ترخیص کالاهای مورد نیاز فوری با ارائه حداقل مدارک و تعهد سپاری جهت تکمیل مدارک در موعد مقرر انجام می پذیرد</p>
--	---	---



<p>دفترچه شهرک های صنعتی بعنوان ضمانت تسهیلات، بانک ها به ندرت تمکین و اجرا مینمایند.)</p> <p>مستلزم تعیین ساز و کار مشخص و ابلاغ آن از سوی بانک مرکزی به بانک ها میباشد)</p> <p>(. در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p> <p>(این امر نوعی تبیعض است که از نظر قانونی واجد اشکال است. تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p>		<p>(با تعهد مدیر عامل شرکت امکان ترخیص کالا بر اساس ظرفیت ماده ۴۲ قانون امور گمرکی فراهم می شود)</p> <p>۱۲) امکان ترخیص شبانه روزی کالاهای این شرکت ها که تشریفات گمرکی آن ها به اتمام رسیده فراهم می گردد</p> <p>۱۳) صادرات کالاهای شرکت های مدیریت زنجیره در اسرع وقت و با حداقل اسناد و مدارک صورت پذیرد</p> <p>ج: تسهیلات ارزی</p> <p>۱) گواهی ثبت آماری برای ثبت سفارش های زنجیره تامین حداکثر ظرف مدت یک روز کاری صادر می شود (تحقق این امر بستگی کامل به وضعیت ارزی کشور داشته و مستلزم تائید بانک مرکزی میباشد)</p> <p>۲) وثیقه مورد نیاز جهت رفع تعهد ارزی واردات از حداکثر ۳۵ درصد به حداکثر ۵ درصد کاهش و نحوه دریافت آن می تواند به صورت چک سفته و برات با فاکتور الکترونیک یا ترکیبی از این موارد به تشخیص بانک عامل قبول گردد. (موکول به موافقت و تائید بانک مرکزی است و اجرای آن نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی به بانک های عامل میباشد)</p> <p>۳) مدت زمان مجاز جهت رفع تعهد ارزی واردات از زمان صدور اعلامیه تامین ارز حداقل ۶ ماه در نظر گرفته می شود. (تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p> <p>۴) مدت زمان رفع تعهد ارزی صادرات تا سقف ۶ ماه افزایش می یابد)</p> <p>تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p>
--	--	---

	<p>(۵) امکان استفاده از ارزش حاصل از صادرات برای واردات کالاهای مورد نیاز شرکت و یا شرکت های طرف قرارداد در زنجیره (واردات در برابر صادرات خود یا دیگران) فراهم می شود</p> <p>د: تسهیلات مالی:</p> <p>(۱) پرداخت انواع تسهیلات بانکی از جمله تسهیلات تکلیفی به عوامل زنجیره تامین بر اساس گواهی شرکت مدیریت زنجیره مبنی بر مصروف شدن تسهیلات مذکور در زنجیره در اولویت قرار میگیرد (بنظر نمیرسد که این آئین نامه از نظر قانونی بانک ها را ملزم به اعطای تسهیلات به این شرکت ها نماید. بخصوص در مورد پیش بینی تسهیلات تکلیفی)</p> <p>(۲) حجم قراردادهای منعقد در قالب زنجیره ها (با تایید شرکت مدیریت زنجیره) در اعتبار سنجی بانک ها برای اعطای تسهیلات وزن بالا داشته باشد(تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p> <p>(۳) قراردادهای تایید شده توسط شرکت های مدیریت زنجیره به عنوان تضمین (از جمله برای دریافت تسهیلات) محسوب می شود مشروط بر اینکه خریدار متعهد به باز پرداخت تعهدات فروشنده باشد (بانک ها قطعا این قرارداد ها را بعنوان تضمین نخواهند پذیرفت. مگر اینکه ساز و کار مشخصی برای ان تعیین شده و از سوی هیئت وزیران به بانک ها ابلاغ گردد که البته آن هم قطعی نیست. بطور مثال ، باوجود قانون و مصوبه هیئت وزیران بر الزام بانک ها به قبول دفترچه شهرک های صنعتی بعنوان ضمانت تسهیلات، بانک ها به ندرت تمکین و اجرا مینمایند.)</p> <p>(۴) سقف اعتباری شرکت زنجیره تامین متناسب با افزایش ظرفیت و فعالیت زنجیره افزایش می یابد</p>
--	--

	<p>(۵) مجوز استفاده از خدمات جمع سپاری مالی تا سقف ۵۰٪ حجم مالی زنجیره صادر می شود</p> <p>(۶) اعطای تسهیلات بانکی به عوامل زنجیره های تامین معرفی شده توسط شرکت زنجیره تامین در اولویت قرار می گیرد</p> <p>(۷) قبض انبار صادره برای انبارهای تحت کلید شرکت های مدیریت زنجیره تامین به عنوان اوراق بهادار قابل معامله و تضمین در نظام بانکی برای مالکان کالا به غیر از شرکت زنجیره تامین لحاظ می گردد. (مستلزم تعیین ساز و کار مشخص و ابلاغ آن از سوی بانک مرکزی به بانک ها میباشد)</p> <p>(۸) مجوز مدیریت تامین مالی زنجیره ای برای این شرکت ها صادر می شود. (در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p> <p>(۹) امکان استفاده از ظرفیت بورس کالا برای خرید و فروش مشابه تولیدکنندگان متقاضی مواد اولیه در بورس</p> <p>(۱۰) حذف الزام سقف و سابقه برای ثبت سفارش و واردات کالاهای مورد نیاز شرکت های زنجیره تامین</p> <p>(۱۱) مقررات مرتبط با فعالیت های زنجیره علیرغم تغییر احتمالی و عدم اعمال مقررات محدود کننده برای فعالین این حوزه (نظیر ممنوعیت های وارداتی و یا صادراتی فصلی موقتی یا اقتضائی) برای یک دوره یک ساله تثبیت می شود (این امر نوعی تبعیض است که از نظر قانونی واجد اشکال است).</p> <p>(۱۲) استفاده از ارز ترجیحی (در صورت تخصیص به کالاهای مربوطه) برای این شرکت ها در اولویت قرار می گیرد (تحقق این امر نیز مستلزم بخشنامه بانک مرکزی میباشد)</p>
--	--



		<p>۱۳) به منظور توسعه صادرات و در راستای بازاریابی بین المللی شرکت های مدیریت زنجیره تامین برای حضور در نمایشگاه های بین المللی هیات های تجاری و مذاکرات B2B و برای تبلیغات و فراهم نمودن بسترهای مختلف و به روز بازاریابی در کشورهای هدف در اولویت برنامه های حمایتی دولت قرار میگیرند</p> <p>۱۴) در راستای توسعه زنجیره تامین سبز و پایدار در ارائه معافیت ها و تسهیلات در راستای توسعه تکنولوژی و فناوری در بخش های گوناگون زنجیره تامین (شرکت های دانش بنیان استفاده از فناوری های جدید و) این شرکت ها در اولویت قرار می گیرند.</p>	
		<p>تمرکز بر زنجیره تامین پایدار</p> <p>با توجه به ضرورت و اهمیت حفظ محیط زیست از بین بردن یا به حداقل رساندن ضایعات (انرژی تولید گازهای گلخانه ای شیمیایی / خطرناک مواد زائد جامد) توجه به توسعه اجتماعی فرهنگی و اقتصادی و مزایای حاصل از اقتصاد و زنجیره تامین دیجیتال و هوشمند شرکت هایی که توان و پتانسیل لازم برای مدیریت زنجیره تامین پایدار سبز معکوس و مبتنی بر فناوری های نوین اطلاعات و ارتباطات (اقتصاد دانش بنیان هوشمند و دیجیتال و.....) در ارائه خدمات زنجیره تامین را داشته باشند برای استفاده از تسهیلات این آیین نامه در اولویت می باشند.</p>	۴
<p>شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید حداقل سه سال سابقه مرتبط با زنجیره تامین بوده و</p>	<p>(نا مفهوم است) شرکت های مدیریت زنجیره تامین نمی توانند مسئولیت محدود بوده و باید دارای سرمایه ثبتي حداقل ۱۰۰ میلیارد ريال باشد</p>	<p>شرایط شرکت های مدیریت زنجیره تامین ۱) شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید حداقل سه سال سابقه مرتبط با زنجیره تامین</p>	۵



<p>دارای تراز مثبت مالیاتی حداقل دو سال باشند</p> <p>(ایراد نگارشی دارد. " نوع شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید به غیر از " با مسئولیت محدود" بوده و سرمایه ثبتي آن ها حداقل ۱۰۰ میلیارد ریال باشد.</p> <p>در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p>	<p>مجوز شرکت های زنجیره تامین در سال اول مبتنی بر صنعت خاص صادر شده و در صورت کسب امتیازهای لازم می توانند بعنوان شرکت های عمومی زنجیره تامین فعالیت کنند</p>	<p>بوده و دارای تراز مثبت مالیاتی حداقل دو سال باشند (نا مفهوم است)</p> <p>۲) شرکت های مدیریت زنجیره تامین نمی توانند مسئولیت محدود بوده و باید دارای سرمایه ثبتي حداقل ۱۰۰ میلیارد ریال باشد (ایراد نگارشی دارد. " نوع شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید به غیر از " با مسئولیت محدود" بوده و سرمایه ثبتي آن ها حداقل ۱۰۰ میلیارد ریال باشد.</p> <p>۳) شرکت های مدیریت زنجیره تامین در صورتی می توانند از این مصوبه استفاده نمایند که مالکیت لجستیک کالا حداقل به میزان.....بار و یا تفاهم نامه های قانونی لجستیک را دارا باشند.</p> <p>۴) شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید دارای سامانه هوشمند مدیریت زنجیره بوده و تایید فنی و امنیتی سامانه الکترونیک را از نهادهای مربوطه کسب نموده باشند</p> <p>۵) متقاضی دریافت مجوز می بایست مستندات مربوط به فعالیت واردات قانونی کالا و خدمات با اولویت مواد اولیه به میزان حداقل ۱۰ میلیون دلار در سال طی ۲ سال گذشته را ارائه نماید</p> <p>۶) شرکت های مدیریت زنجیره تامین باید برنامه صادراتی سالانه و برنامه مشخص عرضه ارز به سامانه نیما و یا تامین کالاها و مواد اولیه مورد نیاز متناظر با ارز صادراتی به وزارت صنعت معدن و تجارت و اجرای آن پس از تایید را ارائه نمایند</p> <p>۷) شرکت های مدیریت زنجیره تامین بصورت سالیانه ارزیابی و بررسی شده و ارائه گزارش پایش فصلی (طبق شاخص های اعلام شده توسط دستگاه حاکمیتی مرتبط) انجام می شود</p> <p>۸) مجوز شرکت های زنجیره تامین در سال اول مبتنی بر صنعت خاص صادر شده و در</p>
--	---	---



		<p>صورت کسب امتیازهای لازم می توانند بعنوان شرکت های عمومی زنجیره تامین فعالیت کنند در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p> <p>۹) ارائه گزارش های حسابرسی شش ماهه و یکساله از الزامات ارایه مجوز می باشد در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p>	
<p>(پیشنهاد میگرد که انجمن و یا شکل شرکت های مدیریت زنجیره تامین بعنوان دبیر خانه باشد و تا زمان تشکیل سندیکا ، امور دبیر خانه بعهده وزارت صمت باشد).</p> <p>در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p> <p>. پس از تشکیل انجمن و یا سندیکای شرکت های مدیریت زنجیره تامین ، امور دبیر خانه به ان منتقل میگردد).</p>	<p>صدور مجوز فعالیت احراز صلاحیت فعالیت شرکت ها</p>	<p>شیوه های عملیاتی نمودن مصوبات و نظارت بر شرکت های مدیریت زنجیره تامین</p> <p>۱) کارگروهی با مسئولیت وزارت صنعت معدن و تجارت و عضویت وزارت امور اقتصادی و دارایی وزارت جهاد کشاورزی وزارت راه و شهرسازی وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی سازمان برنامه و بودجه کشور بانک مرکزی نماینده معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری اتاق بازرگانی صنایع و معادن و کشاورزی ایران اتاق تعاون اتاق اصناف و انجمن یا سندیکای شرکت های مدیریت زنجیره تامین نسبت به فرایند توسعه فعالیت شرکت های مدیریت زنجیره تامین و کمک به فرهنگسازی و توانمند سازی کسب و کارها و ارایه نظرات مشورتی و سایر موارد موضوعی مرتبط اقدام می کنند</p> <p>۲) وزارت صنعت معدن و تجارت در راستای عملیاتی نمودن اهداف این مصوبه دبیرخانه شرکت های مدیریت زنجیره تامین را تشکیل داده و مسئولیت سیاست گذاری راهبری و نظارت بر فعالیت شرکت های مدیریت زنجیره را بر عهده داشته و در صورت نیاز مجوز فعالیت این شرکت ها را صادر می کند کلیه طراحی شاخص های ارزشیابی انجام فرایندهای ارزشیابی رتبه بندی و بررسی صلاحیت شرکت های مدیریت زنجیره تامین</p>	<p>۶</p>

	<p>به عهده این دبیرخانه می باشد و سایر دستگاه ها ی اجرایی همکاری لازم با این دبیرخانه را بعمل می آورند. (پیشنهاد میگرد که انجمن و یا تشکل شرکت های مدیریت زنجیره تامین بعنوان دبیر خانه باشد و تا زمان تشکیل سندیکا ، امور دبیر خانه بعهده وزارت صمت باشد).</p> <p>۳)وزارت صمت موظف است دستورالعمل مورد نیاز برای صدور مجوز فعالیت احراز صلاحیت فعالیت شرکت ها شاخص های ارزیابی رتبه بندی شرکت ها و نحوه نظارت بر فعالیت شرکت ها را تهیه و ابلاغ کرده و زیر ساخت ها و سامانه های مورد نیاز برای عملیاتی شدن این طرح را ظرف مدت سه ماه از ابلاغ تهیه و راه اندازی نماید در مورد صدور مجوز به مفاد قانون تسهیل صدور مجوز های کسب کار توجه شود)</p> <p>۴)در راستای انجام بهینه وظایف و دستورالعمل های راه اندازی و راهبری شرکت های مدیریت زنجیره تامین و استفاده از ظرفیت شرکت های بزرگ و صاحب صلاحیت و شرکت های دانش بنیان توانمند در جهت انجام فرایندهای فرهنگسازی توانمند سازی و راهبری بخشی از وظایف دبیرخانه وزارت صمت می تواند بخشی از وظایف دبیرخانه را به دانشگاه های دارای صلاحیت و یا نهادهای پشتیبان واگذار نماید. پس از تشکیل انجمن و یا سندیکای شرکت های مدیریت زنجیره تامین ، امور دبیر خانه به ان منتقل میگردد.)</p>
--	--

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

مدیریت زنجیره تامین در واقع مترادف مدیریت لجستیک است، و از آنجا که لجستیک فرآیندی فرابخشی است، ایجاب مینماید تا ساختار راهبر و سیاستگذار لجستیک با مشارکت همه بخشها و نهادهای نقش آفرین در آن، به ویژه بخش حمل و نقل (که با کمال تعجب وزارت راه و شهرسازی در شمار گیرندگان پیش نویس نیست!) شکل گیرد.

بنابراین مراتب لازمست در نخستین گام جایگاه متولی نهاد راهبر لجستیک و زنجیره تامین مشخص گردد. بدین منظور اتاق ایران طرح پیشنهادی خود برای تعیین نهاد متولی لجستیک کشور را به مقامات عالیه دولت دوازدهم و سیزدهم ارائه نموده، ولی به دلیل اختلاف نظرات دو وزارتخانه راه و شهرسازی و صمت بلامتکلیف مانده، و شایسته است مراتب با جدیت لازم مورد پیگیری گیرد.

