



طرح تامین مالی زیرساخت ها



عنوان گزارش: طرح تامین مالی زیر ساخت ها
انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران
شماره گزارش: ۱۹۰۱۳۷
تابستان ۱۴۰۱

فهرست

- ۳.....کمیسیون بازار پول و سرمایه
- ۳.....کمیسیون بازرگانی داخلی
- ۴.....کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب
- ۴.....کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی
- ۶.....کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

کمیسیون بازار پول و سرمایه

- ۱- فصل دوم ماده ۹ ذیل ماده ۲: سطر چهارم پس از همکاری بانک مرکزی عنوان " و اتاق ایران" اضافه گردد.
- ۲-در ماده ۹ مکرر ۲: اضافه گردد: " ۶- اتاق ایران به عنوان ناظر"
- ۳-در ماده ۴ سطر پنجم: پس از بیمه مرکزی اضافه شود (ولو به عنوان عضو ناظر بدون حق رای): " نماینده اتاق ایران"
- ۴-ماده ۱۲ تبصره ۲ بند ث: کلمه تسهیلات ارزی حذف شود.
- ۵-ماده ۲۳: این ماده بسیار عالی است اما با توجه به اختلالات و سرعت پایین اینترنت چه روشی قرار است اتخاذ شود که حق سهامدار فعلی از حق تقدم ضایع نشود. هم اکنون که با پست سفارشی است باز هم معمولاً مواردی باطلاع سهامدار نمی رسد چه برسد به روش الکترونیکی.
- ۶-ماده ۳۱ تبصره ۲: در صورت وجود تحریم های سخت و عدم امکان بازپرداخت ارز باید تمهیدات لازم اندیشیده شود.
- ۷-همان ماده بند ج- تعیین نرخ تسعیر برای کارت ریالی مهم است.
- ۸-ماده ۳۴ بند ۷: به جای دولت مجاز است عنوان شود: " دولت مکلف است"
- ۹-ماده ۴۵: سطر اول: بجای در صورت تمایل، عبارت " در صورت درخواست سرمایه گذاران" جایگزین گردد.
- ۱۰-ماده ۴۵ تبصره ۱: سطر آخر: عبارت سود تسهیلات ارزی حذف و فقط سود تسهیلات ریالی قید گردد.
- ۱۱-ماده ۴۵ تبصره ۲: کل تبصره ۲ حذف گردد.

کمیسیون بازرگانی داخلی

در ماده (۲) از فصل دوم با موضوع ترکیب «شورای تأمین مالی کشور»؛ باید نماینده بخش خصوصی از اتاق ایران، اتاق اصناف و اتاق تعاون، حتی بدون حق رأی، حضور داشته باشند؛ چون این شورا در خصوص ابزارهای ممکن حمایت و تأمین مالی پروژه‌هایی که بخش خصوصی اجرای آن را تقبل نموده و مدیریت می‌کند، تصمیم‌گیرنده می‌باشد. از این رو نمایندگان ذی‌نفع باید از دامنه ابزارها و نحوه تأثیرگذاری بر فرآیند فعالیت‌ها مطلع بوده و نظر خود را اعلام دارند.

جز ۲-۴ از تبصره ۳ بند الف ماده ۳ با موضوع تعیین جریمه نقدی با سقف ۱۰ درصد؛ از ضمانت اجرایی لازم برخوردار نبوده و به نظر می‌رسد جرائم باید متناسب با برآورد خسارت‌های اقتصادی و اجتماعی و لغو مجوزها و عدم‌اجازه فعالیت به مدت حداقل ۱۰ سال

تعیین گردد؛ هرچند عبارت تا سقف ۱۰ درصد خود می‌تواند زمینه سوءاستفاده و توزیع رانت را برای طرفین دعوی ایجاد نماید. در قانون و دستورالعمل‌ها تا حد امکان باید وضعیت را قطعی نموده تا امکان برخورد سلیقه‌ای و سوءاستفاده از شرایط دامنه‌ای فراهم نگردد.

کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب

۱- در ماده (۲) به تشکیل شورای تامین مالی کشور اشاره شده است که تمامی اعضای آن را دستگاه اجرایی دولتی تشکیل داده و هیچ نماینده‌ای از بخش خصوصی در این شورا حضور ندارد. این در حالی است که یکی از سیاست‌های محوری دولت محترم مردمی کردن اقتصاد و استفاده هر چه بیشتر از ظرفیت‌های بخش خصوصی است. لذا پیشنهاد می‌شود نماینده‌ای از بخش خصوصی (اتاق بازرگانی ایران) به ترکیب اعضای شورای یاد شده اضافه گردد.

۲- با توجه به اینکه در برخی از موارد ممکن است اختلاف نظری در مورد برخی از موضوعات بین اعضا بوجود آید، لذا لازم است نحوه تصمیم‌گیری در شورا در مواقعی که نیاز به رای‌گیری دارد، مشخص گردد.

۳- پیشنهاد می‌شود متن زیر به ذیل تبصره (۱) در خصوص وظایف شورای تامین مالی اضافه گردد:

" شناسایی و معرفی ظرفیت‌های بین‌المللی برای تامین مالی "

۴- در طرح پیشنهادی در مورد وظایف، نحوه برگزاری جلسات، دبیرخانه کارگروه راهبری صندوق‌های تضمین (تبصره ۱ ماده ۳) تعیین تکلیف نشده است، اما برای دبیرخانه کارگروه راهبری سنجش اعتبار تا حدودی مشخص شده است. به نظر می‌رسد باید به صورت مشخص وظایف دبیرخانه برای هر دو کارگروه مشخص گردد.

۵- پیشنهاد می‌شود متن زیر به ذیل تبصره (۲) ماده (۳) اضافه گردد:

" تجهیز منابع مالی پایدار تجهیز منابع مالی پایدار و مطمئن برای انجام تعهدات دولت در قبال سرمایه‌گذاران بخش خصوصی در دوران ساخت و بهره‌برداری اعم خرید محصول و کمک "

کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی

۱- در فصل دوم بند اول تبصره یک از ماده ۲ پیشنهاد می‌شود بعد از عبارت طرح‌های "زیربنایی یا تولیدی" دستگاه‌های اجرایی اضافه شود.

۲- در فصل دوم بند چهارم تبصره یک از ماده ۲، باقی ماندن لغت ضمانت اعتبار مناسب است.

۳- در تبصره ۲ ماده ۵ پیشنهاد می‌گردد بعد از منوط به موافقت "در دفاتر رسمی" اضافه گردد.

۴- در ماده ۷ به منظور تسریع در تصویب دستورالعمل اجرایی مدت دو ماه از تاریخ ابلاغ این قانون به متن ماده اضافه شود.

۵- در ماده ۹ کلیه اموال و دارایی‌ها اعم از اموال منقول و غیرمنقول، مادی و غیر مادی حتی مالکیت فکری، برند و نام تجاری و ... قابل توثیق بیان شده است. این در حالیست که در نحوه ارزش‌گذاری و اعتبارسنجی دارایی‌های غیرمادی نظیر مالکیت فکری و نهاد ذی‌ربط آن ابهام وجود دارد و بایستی مشخص شود.

۶- در بند ۳ ماده ۲۹ اشاره به «زبان فارسی و دو زبان زنده» غیرلازم است، زیرا در ماده ۲۸ به این موارد اشاره شده است.

۷- در ماده ۱۶ به منظور تسهیل تامین مالی از طریق بانکها به آنها اجازه داده شده که در هر کدام از پروژه‌های زیربنایی یا طرح‌های تملک دارایی‌های مشارکت کنند که این اقدام در قالب عملکرد شرکتی برای بانکها می‌باشد. حالا اینکه چگونگی تصمیم‌گیری و اولویت بانکها در انتخاب طرح‌ها جای بحث دارد! مشارکت بانکها در اینگونه پروژه‌ها براساس میزان سوددهی آنها انتخاب می‌شود. اما در صورتی که توسعه زیرساخت‌ها در کشور مدنظر باشد، بایستی تمهیدات ویژه‌ای صورت گیرد، تا اگر پروژه سوده هم نباشد اما اگر برای منافع عمومی با اهمیت باشد به منظور فراهم آوردن زیرساختها تامین گردد. از این رو جای تامل دارد که دولت چگونه در انجام وظایف عمومی خود و توسعه زیرساختها با توجه به محدودیت‌های مالی تعادل برقرار می‌کند.

۸- در ماده ۳۵ به منظور افزایش مشارکت بخش‌های غیر دولتی در اجرای طرح‌های زیربنایی نظیر آب و فاضلاب و برق بایستی به سودآوری این طرح‌ها توجه شود. زیرا بخش خصوصی براساس سودآوری پروژه‌ها سرمایه‌گذاری می‌کند. پیشنهاد می‌شود دولت به منظور تشویق مشارکت بخش‌های غیر دولتی مشوق‌های لازم در تسهیل انجام این امر و تخفیفات لازم نظیر معافیتها و بخشودگی مالیاتی را در دستور کار قرار دهد.

۹- در فصل ششم به تامین مالی طرح‌های زیربنایی اشاره شده است. از این رو پیشنهاد می‌شود با توجه به مشکلات نیروگاه‌های برق و کمبودهای موجود و در راستای استفاده از منابع تجدیدپذیر و توسعه نیروگاه‌های مرتبط با آن نظیر خورشیدی و بادی، تامین مالی آنها با ابزار و روش‌های نوین و اختصاص تسهیلات به این طرح‌ها در مواد قانونی دیده شود.

۱۰- افزایش تجاوز به بستر و حریم رودخانه‌ها در سال‌های اخیر به یک فرابحران تبدیل شده است. این تجاوز به شیوه‌های گوناگونی مانند ایجاد و احداث اعیانی‌های غیرمجاز، برداشت غیر قانونی و بی‌رویه شن و ماسه، تخریب رودخانه، تخلیه نخاله و زباله، حفر چاه و غیره صورت گرفته است. عوامل متعددی اعم از وضع قوانین نامناسب، ضعف نظام اجرایی و مشکلات سیستم قضایی در بروز معضلات مزبور نقش اساسی داشته است. پیشنهاد می‌شود تمامی نهادهای ذی‌ربط در راستای ساماندهی به این معضل اقدام

نمایند. هرچند این مهم در ماده ۴۴ بند الف و ب به منظور پیشگیری و بازسازی خسارات ناشی از سیل‌ها و ساماندهی آنها دیده شده است، توجه ویژه در سرعت در اجرایی شدن و نظارت مستمر بر حسن انجام کار شایسته است.

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

یکی از دلایل گسترده شدن و پیچیدگی بیش از حد تشکیلات و ساختارهای دولتی کشور ایجاد ساختارهای موازی است که نه تنها کمکی به تسهیل امور نمیکند بلکه ساختار و تشکیلات موجود را نیز منفعل مینماید؛ در رابطه با طرح تامین مالی تولید و زیرساخت‌ها خاطر نشان میگردد که ماموریت‌های پیش بینی شده برای "گازگروه راهبری صندوق‌های تضمین"، با وجود کمیته‌های موجود در سازمان سرمایه‌گذاری و به مراتب از طریق "شورای اقتصاد" و کمیته‌های زیرمجموعه آن قابل انجام میباشد. بنابراین ایجاد ساختار موازی توصیه نمیگردد.