



آمین نامہ اجرایی بند (ھا) تبصرہ ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل

کشور



عنوان گزارش: آیین نامه اجرایی بند (ه) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور

انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران

شماره گزارش: ۱۹۰۱۳۵

تابستان ۱۴۰۱

فهرست

- ۳..... کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی.....
- ۴..... کمیسیون حمل و نقل و لجستیک.....
- ۴..... کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات.....

کمیسیون توسعه صادرات غیر نفتی

بند ۱۸ تبصره ۱۸ قانون بودجه ۱۴۰۱، به شرکتها و سازمانهای توسعه‌ای تابعه وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و نفت اجازه داده شده است با تأیید وزیر مربوط تا مبلغ ده هزار میلیارد ریال از منابع داخلی خود را برای کمک به سرمایه‌گذاری در برنامه‌های تحقق رشد و تولید، صادرات کالا و خدمات، حمایت از ساخت داخل و طرح(پروژه)های توسعه‌ای توسط بخش‌های خصوصی و تعاونی به صورت وجوه اداره شده، کمکهای فنی و اعتباری و پرداخت مابه‌التفاوت نرخ سود اختصاص دهند.

مقرر شده بود تا آیین‌نامه اجرائی این بند مشتمل بر سازوکار تصویب طرح‌ها، میزان حمایت و چهارچوب قرارداد عاملیت توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های مذکور تهیه شده و به تصویب هیات وزیران برسد.

نکات کارشناسی در خصوص این آیین‌نامه به شرح زیر تقدیم می‌شود:

۱- همانطور که در متن بند صریح قانون عنوان شده است مقرر شده بود تا آیین‌نامه اجرائی توسط سازمان برنامه و بودجه کشور با همکاری وزارتخانه‌های ارتباطات و فناوری اطلاعات، صنعت، معدن و تجارت، جهاد کشاورزی و نفت تهیه شود ولی در تهیه آن وزارت جهاد کشاورزی همکاری نداشته و پیشنهادات آن لحاظ نشده است که می‌تواند در توسعه این بخش و تحقق اهداف تولیدی و بهره‌وری این بخش تأثیر نامطلوب داشته باشد.

۲- با توجه به اهمیت سرمایه‌گذاری در تحقق رشد و تولید در تبصره یک ماده ۵ این آیین‌نامه مقرر شده است در راستای تشخیص و پذیرش متقاضیان، کارگروهی توسط وزیران تعیین گردد. شایان توجه است به منظور جلوگیری از رفتار سلیقه‌ای و در راستای تحقق برنامه‌های آمایش سرزمین و توسعه‌ای و رعایت اولویت‌بندی‌ها، بایستی تشخیص و پذیرش متقاضیان توسط کارگروه‌ها صریحا مشخص شده و در راستای عدم تخطی از دستورالعمل، اقدامات نظارتی در نظر گرفته شود.

۳- از آنجا که براساس دیدگاه‌های مختلف حسابداری (جاری و سرمایه‌ای) در نوع حسابداری خرید بعضی از دارایی‌ها ابهاماتی وجود دارد و بعضا خرید بعضی از تجهیزات و ماشین‌الات ممکن است کالای مصرفی و حتی در گروه سرمایه‌ای لحاظ شود، پیشنهاد می‌شود تمام ابهامات در این خصوص رفع گردد و مشخص باشد که به متقاضیان چه نوع اقداماتی سرمایه‌گذار اعطا می‌شود.

۴- تسهیم اعتبار بین اهداف مختلف در وزارتخانه‌ها باید مشخص شود. در این ارتباط بندی ذکر گردد که وزارتخانه میزان اختصاص این اعتبارات را بین اهداف مختلف یک ماه پس از تصویب به سازمان برنامه و بودجه ارائه دهند.

۵- در ماده ۲ این آیین‌نامه، سهم هریک از واگذارنده‌های اعتبار با تصویب مجمع و متناسب با منابع بودجه تعیین می‌شود و همچنین در ماده ۵ آن، تعیین و تصویب ضوابط تسهیلات بر عهده سازمان برنامه و بودجه است. در این ارتباط تعیین ضوابط بدون اعمال نظر وزارتخانه متولی، ممکن است اهداف وزارتخانه مورد نظر را تأمین نکند. لذا پیشنهاد می‌شود تعیین ضوابط مشترکا توسط سازمان برنامه و بودجه و وزارتخانه متولی باشد.

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

-در بند ۲ ماده ۱؛ "وزارت راه و شهرسازی" نیز افزوده شود.

- تعداد اعضای کارگروه موضوع تبصره ۱ ماده ۵ در همین آئین‌نامه تعیین گردد.

کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات

-در ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی پیشنهادی برای بند (ه) تبصره ۱۸ قانون بودجه سال ۱۴۰۱ کل کشور عنوان وجوه اداره شده تعریف شده است ولی در تعریف آن به کمک های فنی اشاره شده است که در ادبیات به عنوان وجوه شناخته نمی شود. این دو عبارت باهم تطابق و سازگاری ندارند. اگر مقصود نظر طراحان آیین‌نامه، اضافه کردن عنوان کمک های فنی در کنار اعتبارات "وجوه اداره شده" باشد بهتر است که عنوان وجود اداره شده تصحیح گردد.

-در ماده ۱ آیین‌نامه اجرایی سعی شده که هر تسهیلات را به عنوان اعتباری از واگذارنده اعتبار به متقاضی و توسط موسسه عامل تعریف نماید که بهتر است که تسهیلات بر مبنای طرح اقتصادی یا طرح کسب و کار تعریف گردد. به این صورت استحقاق فنی فعالیت متقاضی توسط وزارت خانه تخصصی ارزیابی می شود و پس از ارزیابی طرح مورد نظر مراحل پرداخت توسط موسسه عامل انجام می پذیرد تا تضمین های لازم برای بازگشت تسهیلات و روال اجرایی آن توسط موسسه عامل انجام گیرد.

-تعریف در ماده ۳ با تعریف ماده ۱ سازگار نیست. در ماده (۱) کلمه وجود اداره شامل کمک های فنی تعریف شده بود ولی در این قسمت مجدداً تفکیک شده اند. این از لحاظ مقررات گذاری ذینفعان را دچار مشکل و ابهام می سازد.

-در ماده ۳ اولویت ها نیز مشخص نشده اند و چون منابع محدود است و اصولاً در تدوین آیین‌نامه ها باید اولویت گذاری شود که در اینجا دیده نشده است. علاوه بر این شاخص های کلان تطابق طرح با اهداف آیین‌نامه مشخص نشده و باعث ابهام مضاعف می گردد.

-در متن ماده ۵ در تعیین ضوابط میان وزارت خانه و سازمان برنامه و بودجه ابهام وجود دارد و مشخص نشده که مسئول اصلی کیست و پاسخ دهنده چه کسی خواهد بود.

-در تبصره (۱) ماده ۵ نیز ابهام در تشخیص و پذیرش متقاضی وجود دارد و مشخص نشده که منظور از پذیرش، ثبت نام از متقاضیان است یا تشخیص صلاحیت افراد مستحق در دریافت تسهیلات است. این متن باید به صورت حقوقی نوشته شود تا از ابهامات زمان اجرا اجتناب گردد. زیرا با ابلاغ این آیین‌نامه متقاضیان زیادی درخواست تسهیلات خواهند داد و مشکلات زیادی ایجاد خواهد شد و باید بخوبی مشخص شود که فرآیند اعطای تسهیلات با چه مقررات حقوقی طی خواهد شد.

-در ماده (۵) باید مشخص شود که آیا کارگروه معرفی شده عملیات تعیین ملاک ها و شاخص ها را انجام می دهد و تعیین مصداق ها به عهده کارگروه است یا وزارتخانه متبوع.

-در تبصره ۲ ماده (۵) ارزیابی به عهده موسسه عامل قرار گرفته که در تخصص آن نیست و باز معلوم نیست که کدامیک از وزارتخانه یا کارگروه باید این کار را انجام دهند.

-در تبصره ۳ ماده (۵) در خصوص وظایف تعیین شده برای وزارتخانه باید توجه داشت که بخشی از این اطلاعات لازم بر عهده وزارت خانه نیست و توسط موسسه عامل تعیین می شود و لذا اطلاع رسانی از طرف وزارتخانه ابهام دارد.

منطقاً کل فرایند باید از طریق سایت انجام شود تا از مراجعه حضوری غیر ضرور جلوگیری کند. اکثر اقدامات مرتبط با اعطای تسهیلات می تواند از طریق سایت و درگاه مربوط انجام شود و تمرکز آیین نامه صرفاً بر اطلاع رسانی نباشد بلکه سایر فرآیند هم از طریق سایت قابل انجام و قابل رصد و نظارت باشد.