



نظرات جمعیتی کمیسیون های تخصصی در خصوص نمونه های عینی از تصمیمات خلق الساعه محل کسب و کار در حوزه های کاری دولت و بانک مرکزی



عنوان گزارش: نظرات تجمیعی کمیسیون های تخصصی در خصوص نمونه های عینی از تصمیمات خلق الساعه مخل کسب و کار در حوزه ی
کاری دولت و بانک مرکزی
انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران
شماره گزارش: ۱۹۰۰۱
بهار ۱۴۰۰

فهرست

۳	کمیسیون اقتصاد کلان
۳	کمیسیون بازار پول و سرمایه
۳	کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات
۵	کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب
۶	کمیسیون توسعه صادرات غیرنفتی
۱۰	کمیسیون حمل و نقل و لجستیک
۱۰	کمیسیون حقوقی و حمایت های قضایی و مقراتی
۱۱	کمیسیون صنایع
۱۲	کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات
۱۲	کمیسیون معادن و صنایع معدنی

کمیسیون اقتصاد کلان

- در خصوص ثبت سفارش کالا قوانین جدید باعث شده ثبت سفارش که در سالها گذشته طی یکروز انجام میشد اکنون چندین هفته به طول انجامد
- اعلام لیست دو هزار کالای ممنوع جهت واردات ، لیست کاملی نمی باشد و باعث شده برخی از کالاهای مورد نیاز وارد نشوند و در مقابل برخی از کالاها که نباید وارد شوند، امکان واردات دارند.
- ممنوعیت یک شبه صادرات برخی اقلام، برنامه بسیاری از صادر کنندگان را مختل نموده است .
- قوانین جدید صدور کارت بازرگانی، تمدید آن را دشوار نموده است.
- در حوزه بازرگانی خارجی قوانین اخیر در حوزه سیاستهای ارزی و قوانین مربوط به تخصیص ارز برای واردات و نحوه برگرداندن ارز حاصل از صادرات مشکلات زیادی را ایجاد کرده است.
- با توجه به اینکه واردات در مقابل صادرات بر اساس لیست اعلام شده امکان پذیر است، بعضا برخی از مواد اولیه مورد نیاز تولید کننده در این لیست می باشد در حالیکه بعضی دیگر در لیست قرار نگرفته اند

کمیسیون بازار پول و سرمایه

- برخی تصمیمات خلق الساعه از نظر کمیسیون بازار پول و سرمایه عبارتند از:
- برگشت ارزش افزوده صادرات در مقابل تایید بانک مرکزی
 - دخالت رییس جمهور و وزیر دارایی در امور بورس
 - تعدد بخشنامه های بانک مرکزی بصورت آزمون خطا در مورد صادرات و بازگشت ارزهای صادراتی
 - اجرای بررسی تراکنشهای مالی برخلاف قانون از قبل از سال ۹۵ و ایجاد نا امنی در بین تولیدکنندگان و کارآفرینان کشور
 - ایجاد سامانه صیاد و چکهای صیاد بدون توجه به عواقب توقف مسایل اقتصادی و عواقب حقوقی آن
 - صدور بخشنامه های متعدد الزام آور توسط بورس برخلاف قانون و برخلاف حدود اختیارات بورس و ایجاد محدودیت در سرمایه گذاری و تاسیس شرکتهای افزایش سرمایه
 - قیمت گذاری دستوری کالاها و ایجاد کمبود کالاهای قیمت گذاری شده توسط دولت
 - دخالت در بورس توسط شخص رئیس جمهور و وزیر دارایی و ایجاد زیانهای سنگین برای سهامداران خورد حقیقی

کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات

در سال ۱۴۰۰ که با نام سال تولید، پشتیبانیها، مانع زداییها نام گذاری شده است از جمله موانع اصلی سرمایه گذاری و تولید در اقتصاد کشور عدم ثبات قوانین و سیاستهای اقتصادی می باشد و در چنین شرایطی چشم اندازهای آینده بنگاههای تولیدی و تجاری با ریسک بالا و نااطمینانی روبرو می شود. اهمیت این مساله از آن رو است که یک بنگاه تولیدی پس از اخذ مجوزهای لازم و برآورد هزینه و درآمد آتی نسبت به تامین مالی و سرمایه گذاری اقدام مینماید و یک بخشنامه و قانون خلق الساعه سبب می شود که برنامه ریزی بنگاه تولید با مخاطرات جدی مواجه شود و مالک بنگاه به جای سرمایه گذاری مولد انگیزه سفته بازی و خرید و نگهداری ارز یا فلزات گرانبها و سرمایه گذاری در ملک را در دوره های بعد بر سرمایه گذاری در تولید ترجیح دهد. یک مولفه مهم برای سرمایه گذاری مولد بازدهی متناسب آن نسبت به سایر بازارها است و در شرایطی که تولید و تجارت با انواع

بخشنامه های مختلف مواجه می شود امور سفته بازی بدون پرداخت مالیات سودهای نامتعارفی کسب می کنند. یکی از مشخصه های اصلی اقتصادهای دولتی صدور انواع مجوزها می باشد. به عبارت دیگر علیرغم تصویب قوانین مختلف حمایت از تولید از جمله قانون بهبود مستمر کسب و کار و قانون رفع موانع تولید و سایر اسناد بالادستی همچنان صدور بخشنامه های متعدد، متناقض و ممنوعیت های مختلف در حوزه تجارت خارجی و سایر حوزه ها ادامه دارد.

برای نمونه فرض کنید یک واحد تولیدی در راستای اهداف اقتصاد مقاومتی و جلوگیری از خام فروشی نسبت به راه اندازی صنایع تبدیلی و به منظور صادرات اقدام به سرمایه گذاری می کند. پس از اخذ مجوزهای لازم و خرید زمین و ماشین آلات و استخدام نیروی متخصص نسبت به تولید و بازاریابی در سایر کشورها اقدام کرده و پس از اخذ مجوزهای کشور مقصد و صرف هزینه های تبلیغات و پذیرش مخاطرات موفق به جذب مشتری و امضای قرارداد شده و متعهد به صادرات مقدار مشخصی محصول در دوره زمانی قرارداد در قبال دریافت وجه می شود. پس از دریافت پیش پرداخت و تامین کالا مورد تقاضای مشتری به دلیل بخشنامه خلق الساعه با ممنوعیت صادرات محصول به دلیل افزایش قیمت آن در داخل کشور و یا کمبود آن در داخل روبرو می شود. لذا ناچار به پرداخت خسارت طرف قرارداد شده و بازار صادراتی را نیز از دست خواهد داد. مشابه مثال ذکر شده میتوان قوانین و بخشنامه های را فهرست کرد که بدون فراهم آوردن بستر اجرای قانون و به طور خلق الساعه سبب زیان تولیدکنندگان شده و انگیزه سرمایه گذاری در تولید را کاهش داده است و خود به مانعی برای تولید تبدیل شده است:

- تعیین مهلت زمانی برای بازگشت ارز صادراتی بدون در نظر گرفتن شرایط بین المللی و شرایط صادرات کالاهای مختلف
- تغییر نرخ ارز مبنای محاسبات گمرکی و پیامدهای نامناسب آن بر افزایش بهای تمام شده کالا
- تغییر مکرر قانون مقررات صادرات و واردات، قانون امور گمرکی و آیین نامه های اجرائی آن و قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز،
- ممنوعیت انواع کالاهای صادراتی بدون برنامه ریزی و هماهنگی لازم با صادرکنندگان و از دست رفتن بازارهای صادراتی در کشورهای مقصد صادراتی و شرکای تجاری
- تغییر مکرر نرخ های دمو راژ و هزینه های دستگاه های دولتی جهت اخذ مجوز
- افزایش هزینه های حمل و نقل کالا و کاهش رقابت پذیری کالاهای صادراتی و عدم حمایت دولت از صادرکنندگان
- تغییر تعرفه کالاهای وارداتی و تغییر مکرر شرایط ورود و خروج آن
- ممنوعیت ورود کالا به داخل کشور علیرغم نیاز داخل و بدون مهلت زمانی قابل قبول
- ممنوعیت ورود کالاهای مشابه ساخت داخل بدون توجه به کیفیت کالاهای داخلی و خارجی
- تغییر در سامانه ها و ایجاد رویه های جدید و پیچیده شدن تجارت خارجی کشور
- ایجاد معافیتها و رویه ها مختلف در نقاط مرزی و مناطق آزاد تجاری و کالاهای تهنجی.
- قوانین و بخشنامه های مکرر و پیچیده شدن واردات رسمی

در چنین شرایطی مبادرات به تولید و تجارت قانونی مستلزم زمان و هزینه های زیادی است در حالی در همین زمان که ورود کالا از طرق غیررسمی به داخل کشور انجام شده و علی رغم عدم پرداخت حقوق دولت موجب گسترش قاچاق و ضربه به تولید داخل خواهد شد. به عبارتی با سخت شدن رویه تولید بصورت عادی و از طرق قانونی فضا برای تخلفات و اقتصاد زیرزمینی مهیا می شود و این مورد از نتیجه های مستقیم تولید قوانین متعدد و خلق الساعه است. یکی از کارکردهای سامانه پایش قوانین فسادزا و مخل کسب و کار که در اتاق های بازرگانی راه اندازی شده است جمع آوری این قوانین و مقررات و ارسال آن به نهادهای ذیربط است. همچنین با توجه به گشایش احتمالی در فضای بین المللی و احتمال کاهش تحریم های اقتصادی در سال پیش رو کاهش قوانین مخل کسب و کار کمک شایانی به بهبود وضعیت تجارت و تولید می تواند داشته باشد.

جلوگیری از تغییر مکرر قوانین و تسهیل فضای کسب و کار و ساده‌سازی تجارت رسمی، پشتیبانی از تولیدکنندگان رسمی و شناسنامه‌دار کشور است که نفع آن در نهایت به مصرف‌کننده نهایی خواهد رسید که از کالای مورد اطمینان و با کیفیت در زمان مناسب و با هزینه‌های رقابتی استفاده خواهد کرد و دولت نیز علاوه بر وصول مالیات قانونی بر تمامی فرآیند تجارت رسمی نظارت داشته و سیاست‌گذاری مناسب را انجام خواهد داد.

تجربه سایر کشورها نشان داده است هر چقدر مقررات ساده و شفاف باشد و از ثبات بیشتری برخوردار باشد فعالان اقتصادی تمایل بیشتری به افزایش ظرفیت‌های تولید و گسترش کسب و کار خود دارند و همین‌طور در کشورهایی که عمدتاً ثبات اقتصادی و قوانین ندارند و قوانین و مقررات نیز مکرراً تغییر می‌یابد تمایل به خروج سرمایه و فعالیت‌های غیر شفاف بیشتر خواهد شد.

بنابراین در شرایطی که تولید از صرفه و بازدهی اقتصادی مناسب برخوردار نباشد و شوک‌های متعدد برونزا مانند تحریم خارجی و بی‌ثباتی و تصویب مکرر قوانین و مقررات نیز ادامه دار باشد بازدهی تولید و تجارت کاهش می‌یابد و تبعات آن نیز بصورت کاهش تولید ناخالص داخلی و بروز رکود اقتصادی نمایان خواهد شد. از این جهت سیاست‌گذار اقتصادی هر چه به سمت کاهش قوانین و مقررات مخل تولید حرکت کند میل به سرمایه‌گذاری و تولید را افزایش داده و سبب افزایش اشتغال مولد خواهد شد و از انتقال نقدینگی به بازارهای موازی و سفته‌بازی نیز جلوگیری می‌شود.

کمیسیون توسعه پایدار، محیط زیست و آب

تاکید غیرمنطقی بر قوه قهریه و برخورد های تعزیراتی با تولید کنندگان

برخوردهای تعزیراتی و استفاده غیر منطقی از قوه قهریه با تولید کنندگان در زمره مشکلاتی است که موانع اساسی فرا روی تولید در بخش های مختلف مشاهده می شود. برای مثال می توان به تولید طیور اشاره کرد که به دلیل مداخله های دولت و برخورد های تعزیری با فعالان زنجیره تولید تا عرضه باعث دلسردی تولید کنندگان شده است.

بی ثباتی نرخ ارز

بی ثباتی نرخ ارز و فراز و فرودهای غیرمنطقی نرخ آن بسیاری از تولید کنندگان را در سال های اخیر با چالش های جدی مواجه کرده است، به طوری که بسیاری از تولید کنندگان را دچار ورشکستگی کرده است. به عنوان مثال صندوق توسعه ملی همکاری بسیار خوبی با بسیاری از تولید کنندگان در سال های اخیر برقرار کرده و تسهیلات مناسبی را برای حمایت از تولید به تولید کنندگان عرضه کرد و وام های ارزی را برای تولید در اختیار تولید کنندگان قرار داد، اما با افزایش قیمت دلار در بازار به دلیل سیاست های دولت و اصرار دولت به بازپرداخت با ارز مبادله ای بازار آزاد بسیاری از تولید کنندگان را با مشکلات جدی مواجه کرده و عملاً فعالیت بسیاری از بنگاه ها فاقد توجیه اقتصادی شده اند.

دخالت واکنشی، احساسی و غیرکارشناسی در بازار و قیمت گذاری غیرمنطقی

دخالت واکنشی و غیرکارشناسی گسترده دولت در بازار باعث اختلال جدی در نظام حکم بر عرضه و تقاضای محصولات در بازار شده و باعث سلب اعتماد تولید کنندگان به دولت می شود. برای مثال، افزایش قیمت مواد اولیه صنایع غذایی بر اساس قیمت گذاری دولت، باعث افزایش هزینه های تولید می شود، در حالیکه دولت با دخالت در قیمت گذاری محصول نهایی و اصرار بر فروش محصول به قیمت مصوب و کمتر از هزینه های تولید، باعث عدم توجیه اقتصادی تولید و سرانجام خروج تولید کنندگان و تعطیلی واحدهای تولید می شود. برای مثال طی سال های اخیر افزایش هزینه های تولید شرکتهای تولید محصولات کنسروی باعث خروج بسیاری از تولید کنندگان این صنف از چرخه تولید و فعالیت های اقتصادی شده است.

عدم توجه یا کم توجهی به نظرات و دیدگاه های بخش خصوصی در سیاست گذاری، تصمیم گیری ها و تصمیم سازی های تولید و تجارت از سوی دولت

در بندهای مختلف قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶ و همچنین قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب ۱۳۹۴/۲/۱ بر جنبه های مختلفی از مشارکت بخش خصوصی در سیاست گذاری، تصمیم گیری، تصمیم سازی، اصلاح قوانین و مقررات و آیین نامه ها و غیره (برای مثال ماده ۲ قانون بهبود مستمر کسب و کار) تاکید شده و دولت مکلف شده است تا آراء و دیدگاه بخش خصوصی را اخذ نماید. اما متأسفانه به دلایل مختلف و علیرغم تصریح قوانین این مشارکت و اخذ نظرات آنگونه که باید، مورد توجه قرار نمی گیرد که پیامدهای آن به صورت طیف گسترده ای از تکانه های (شوک ها) اقتصادی به فعالان کسب و کار در عرصه تولید و تجارت وارد کرده و اختلال های جدی را در نظام اقتصادی به طور عام و بازار عرضه و تقاضا به طور اخص بوجود می آورد.

تعدد نهادهای تصمیم گیری در نظام اقتصادی به طور عام و تولید و تجارت به طور اخص

در حال حاضر نهاد های متعددی در نظام اقتصادی و تولید و تجارت دخالت دارند که این موضوع از یک سو باعث آشفتگی در نظام تولید و تجارت و محیط کسب و کار شده و از سوی دیگر نیز بسیاری از فعالان اقتصادی در تولید و تجارت را دچار سردرگمی و بی اعتمادی به دولت می کند، لذا برای تحقق و پیشبرد برنامه اقتصادی کشور و ایجاد محیط کسب و کار با ثبات و شفاف، بویژه در دوران پسا کرونا و در چارچوب سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی، نظام سیاست گذاری، تصمیم سازی و تصمیم گیری اقتصادی و کسب و کار کشور باید براساس رویکردی یکپارچه و فراگیر، نه تنها در بدنه دولت، بلکه در درون حاکمیت مورد بازنگری قرار گیرد تا ثبات و شفافیت به نظام اقتصادی و محیط کسب و کار بازگردد. در غیر این صورت کماکان این چرخه معیوب می تواند به تشدید معضلات و افزایش موانع فراروی تولید و تجارت عمل نماید.

در این بازنگری حداقل دو جنبه بسیار مهم باید در کانون توجه نظام و حاکمیت قرار گیرد:

اولاً از تعدد مراکز تصمیم گیری کاسته شود و شوراها یا مراکز غیر مرتبط منحل شوند یا در شوراهای مرتبط ادغام شوند تا مشخص گردد که فقط در یک شورا تمام تصمیمات اصلی اقتصادی به صورت متمرکز، منسجم، سازگار و کارشناسی شده اتخاذ می شوند، در این صورت شوراهای غیر مرتبط مجاز به اتخاذ تصمیمات ناسازگار و خلق الساعه نخواهند بود.

ثانیاً برای اجتناب از تصمیم گیری های غیر کارشناسی، ارتباط و کنش های متقابل شورای اصلی با کارگروه های کارشناسی و سازمان ها به صورت شفاف و تعامل آنها با بخش خصوصی و بویژه اتاق های بازرگانی تعریف گردد.

کمسیون توسعه صادرات غیر نفتی

عدم ثبات قوانین و دستورالعمل ها یکی از موانع اصلی فعالیت های اقتصادی در حوزه تولید و تجارت می باشد. تصمیمات خلق الساعه و ضد و نقیض دولت و بانک مرکزی در حوزه سیاست های اقتصادی موجب سلب اعتماد بخش خصوصی و مخل کسب و کار شده است که در زیر به تعدادی از نمونه های عینی و واقعی از تصمیمات خلق الساعه مخل کسب و کار در حوزه کاری دولت و بانک مرکزی اشاره شده است.

۱	
کاهش زمان تحویل اسناد حمل حواله های ارزی تخصیصی از ۸ ماه به ۲ ماه	
توضیحات	با توجه به شرایط فعلی تحریم و پاندمی کرونا نیاز به زمان بیشتری برای تحویل اسناد حمل حواله ارزی وجود دارد که کاهش این مهلت زمانی از ۸ ماه به ۲ ماه واردکنندگان و به خصوص صادرکنندگان کشور را با مشکلات زیادی روبه رو خواهد کرد.
منابع و مراجع	بخشنامه بانک مرکزی به شماره: ۹۹/۲۷۵۰۳۶ تاریخ: ۱۳۹۹/۰۸/۲۸

۲	
اختلافات بانک مرکزی و دولت در مورد ترخیص کالاهای رسوبی از گمرک	
توضیحات	در تاریخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۱ جلسه‌ای با حضور وزرای صمت و اقتصاد و نهادهای نظارتی مربوطه و بدون حضور نماینده‌ای از طرف بانک مرکزی تشکیل شد که این جلسه منتهی به تنظیم صورتجلسه‌ای در مورد ترخیص کالاهای رسوبی از گمرک در شش بند شده است. ۳ بند از این صورتجلسه تکالیفی را برای بانک مرکزی در نظر گرفته است. رئیس کل بانک مرکزی طی نامه‌ای به رئیس جمهور، انتقادات خود از صورتجلسه‌ی تنظیم شده را ابراز کرده و تکالیف تعیین شده برای بانک مرکزی را غیرعملیاتی و خلاف قوانین و مقررات جاری قلمداد کرده است.
منابع و مراجع	خبر و جزئیات نامه رئیس بانک مرکزی روی لینک کلیک کنید

۳	
اختلافات بانک مرکزی و دولت در تأمین ارز ترجیحی و تعیین اولویت‌ها و تخصیص‌ها	
توضیحات	با توجه به اعتراض واردکنندگان به بانک مرکزی مبنی بر عدم تأمین ارز ترجیحی، بانک مرکزی مدعی تأمین ارز شده و دولت را مسئول تعیین اولویت‌ها و تخصیص ارز دانسته است. اختلاف بانک مرکزی و دولت و رانت‌های ایجاد شده از طریق ارز ترجیحی واردکنندگان اصلی کشور را با مشکلات زیادی مواجه ساخته است.
منابع و مراجع	انتقاد رئیس بانک مرکزی از نحوه‌ی تخصیص و اولویت بندی ارز ترجیحی روی لینک کلیک کنید

۴

فشار بانک مرکزی به صادرکنندگان برای رفع تعهد ارزی با وجود مهلت یک ساله از طرف وزارت صمت

<p>در تاریخ ۱۳۹۹/۰۸/۱۱ جلسه‌ای با حضور وزرای صمت و اقتصاد و نهادهای نظارتی مربوطه و بدون حضور نماینده‌ای از طرف بانک مرکزی تشکیل شد که این جلسه منتهی به تنظیم صورتجلسه‌ای در مورد ترخیص کالاهای رسوبی از گمرک در شش بند شده است. ۳ بند از این صورتجلسه تکالیفی را برای بانک مرکزی در نظر گرفته است.</p> <p>رئیس کل بانک مرکزی طی نامه‌ای به رئیس جمهور، انتقادات خود از صورتجلسه‌ی تنظیم شده را ابراز کرده و تکالیف تعیین شده برای بانک مرکزی را غیرعملیاتی و خلاف قوانین و مقررات جاری قلمداد کرده است.</p>	<p>توضیحات</p>
<p>انتقادات رییس کمیسیون توسعه صادرات غیرنفتی اتاق ایران و اعضای کمیته ارزی اتاق بازرگانی و همچنین تعدادی از صادرکنندگان به فشار بانک مرکزی برای رفع تعهد ارزی</p> <p>انتقاد اتحادیه تولید کنندگان و صادرکنندگان فرش ایران به فشار بانک مرکزی برای رفع تعهد ارزی</p> <p>شماره نامه : ۹۹/۲۲۶۰۰۱ تاریخ : ۱۳۹۹/۰۷/۱۴ روی لینک کلیک کنید</p>	<p>منابع و مراجع</p>

۵

تصمیمات خلق الساعه دولت برای صنعت فولاد

<p>با صنعت فولاد یکی از صنایع مهم و استراتژیک کشور می‌باشد که تصمیمات خلق الساعه آن را تحت الشعاع قرار داده است. به عنوان مثال در طول ۱۰ ماه چهار تصمیم ناگهانی به شکل زیر در خصوص صنعت فولاد گرفته شده است.</p> <ul style="list-style-type: none"> • اعمال محدودیت‌های صادراتی ۹۹/۰۲/۱۷ • تعیین قیمت پایه معادل ۸۰ درصد نرخ منطقه‌ای و الزام به عرضه همه محصولات فولادی در بورس کالا ۹۹/۰۸/۲۸ • کاهش قیمت پایه محصولات فولادی در بورس کالا ۹۹/۱۰/۱۶ • اعطای اختیارات ویژه در تعیین کف و سقف قیمتی به وزارت صمت از سوی مجلس ۹۹/۱۰/۲۳ 	<p>توضیحات</p>
<p>توضیحات و بررسی تصمیمات و ابلاغیه‌های ناگهانی برای صنعت فولاد</p> <p>روی لینک کلیک کنید</p>	<p>منابع و مراجع</p>

۶

تصمیمات، شایعات و اختلافات داخلی دولت در خصوص بازار سرمایه

<p>سال گذشته را می توان یکی از پر چالش ترین سال های بازار سرمایه کشور دانست که اشتیاق و انگیزه مردم به بازار سرمایه در نهایت به یأس و بی اعتمادی مردم تبدیل شد. در سال گذشته تبلیغ سیستماتیک از سوی دولت برای ورود به بازار سرمایه، تصمیمات خلق الساعه و ناگهانی، اعتراف به تأمین کسری بودجه دولت از سوی وزیر امور اقتصادی و دارایی و در نهایت کاهش شاخص بورس موجب کاهش اعتماد مردم به بازار سرمایه شد که این امر در بلند مدت می تواند تاثیر منفی به سزایی در کسب و کارها و واحدهای تولیدی داشته باشد حال آنکه مدیریت و هدایت درست و مناسب سرمایه می توانست باعث رونق اقتصاد کشور باشد.</p>	<p>توضیحات</p>
<p>اختلاف وزارت نفت و وزارت امور اقتصادی و دارایی برای عرضه سهام پالایشی در قالب ای تی اف دوم پاسخ وزارت امور اقتصادی و دارایی</p> <p>دعوت مردم به بورس توسط رئیس جمهور قبل از ریزش شاخص</p> <p>وزیر امور اقتصادی و دارایی در حاشیه نود و هشتمین جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی در جمع خبرنگاران از جبران کسری منابع درآمدهای دولت در نیمه اول سال جاری از طریق فروش اوراق و واگذاری سهام شرکت های دولتی خبر داد.</p> <p>روی لینک کلیک کنید</p>	<p>منابع و مراجع</p>

۷

اعمال سیاست ممنوعیت و آزادسازی صادرات کالاها جهت تنظیم بازار

<p>اعمال سیاست ممنوعیت و آزاد سازی صادرات کالاها (به عنوان مثال گوشت مرغ در ماه های اخیر) موجب از دست رفتن بازارهای صادراتی و سردرگمی تولید کنندگان می شود. تغییر ناگهانی قوانین صادرات باعث بی ثباتی و کاهش اعتماد سرمایه گذاران و تولیدکنندگان می شود که در بلند مدت موجب کاهش انگیزه تولید و صادرات در کشور خواهد شد.</p>	<p>توضیحات</p>
<p>تقویم یکساله ممنوعیت های صادراتی از تیر ۹۷ تا تیر ۹۸</p> <p>ابلاغ مصوبه ستاد تنظیم بازار در خصوص ممنوعیت صادرات مرغ شماره نامه : ۹۹/۱۵۹۴۱۴۶ تاریخ : ۱۳۹۹/۱۲/۲۰</p>	<p>منابع و مراجع</p>

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

سیاست‌های کلی نامناسب، به ویژه سوءمدیریت در کلان اقتصاد کشور که بی‌گمان تحریم و تورم فرساینده از پیامدهای آنهاست، موجب بی‌ثباتی و پرهزینه گردیدن روابط بازرگانی خارجی و همچنین فعالیت‌های داخلی شده است و فعالیت‌های حمل و نقل نیز به عنوان بخشی مهم در اقتصاد را با چالش‌های جدی روبرو نموده است، در چنین شرایطی دستگاه‌های اجرایی دولتی (سازمان امور مالیاتی، سازمان تامین اجتماعی، سازمان‌های وابسته به وزارت راه و شهرسازی و ...)، با آگاهی از انفعال دستگاه‌های نظارتی به بهانه تحریم و تورم هزینه خدمات خود را متناوبا و بی‌رویه افزایش می‌دهند، که چنین رویکردی فضای فعالیت‌های اقتصادی را به شدت پیچیده و غیر قابل پیش‌بینی نموده است.

چند نمونه از چالش‌هایی که منجر به بی‌ثباتی در فرآیند فعالیت‌های اقتصادی گردیده به شرح ذیل می‌باشد:

- بخشنامه سازمان تامین اجتماعی در مورد شمول ماده ۳۸ قانون تامین اجتماعی به حمل و نقل داخلی کالا.

- صدور بخشنامه‌های جدید سازمان امور مالیاتی

- افزایش متناوب و بی‌رویه هزینه‌های خدمات تی.اچ.سی. در بنادر.

- افزایش بی‌رویه بهای خدمات محلی و اداری شرکت‌های نمایندگی کشتیرانی.

کمیسیون حقوقی و حمایت‌های قضایی و مقراتی

بستر و خاستگاه هرگونه سرمایه‌گذاری و فعالیت اقتصادی در هر جامعه‌ای سیستم قوانین و مقررات آن جامعه می‌باشد که ناظر بر نحوه تنظیم و تدوین و تصویب قوانین و سایر مقررات و همچنین فرآیند اصلاح و نحوه اجرای آن‌ها می‌باشد. بر این اساس هر سرمایه‌گذار و فعال اقتصادی قبل از هر اقدامی بستر قانونی جامعه را مورد بررسی و مطالعه قرار داده و در صورت حصول اطمینان از منطقی و استاندارد بودن نحوه تنظیم و تدوین و تصویب قوانین و جلب نظر کارشناسان و ذینفعان و در فرآیند قانون‌گذاری و ثبات قوانین مصوب و اجرای دقیق و صحیح و بدون تبعیض آن‌ها که نهایتاً منجر به اعتماد به امنیت اقتصادی آن جامعه می‌گردد، مبادرت به سرمایه‌گذاری و یا توسعه فعالیت‌های اقتصادی خود می‌نماید.

متأسفانه در سال‌های اخیر فعالان اقتصادی با پدیده تصویب قوانین و مقررات خلق‌الساعه و غیر کارشناسی شده مواجه می‌باشند که ضمن آشفته کردن محیط کسب و کار موجب مخدوش شدن امنیت اقتصادی برای هرگونه فعالیت اقتصادی گردیده است.

متأسفانه، اخیراً با پدیده جدیدی به نام مصوبات فراقانونی شورای هماهنگی سران قوا مواجه هستیم که موجب عدم اطمینان و اعتماد فعالان اقتصادی به قوانین و مقررات موجود گردیده است. بنحوی که هر لحظه امکان لغو و یا تغییر قوانین موجود و یا وضع خلق‌الساعه قوانین جدید بدون طی نمودن فرآیند عادی قانونگذاری و بدون جلب نظر و یا حتی اطلاع فعالان اقتصادی وجود دارد که نتیجه محتوم آن سلب امنیت اقتصادی از محیط کسب و کار می‌باشد.

لذا با توجه به اهمیت و حساسیت ثبات و امنیت اقتصادی در محیط کسب و کار و تاثیر حیاتی آن در هرگونه فعالیت اقتصادی که نهایتاً آثار آن در رشد اقتصاد و توسعه اقتصادی کشور نمایان می گردد و در جهت جلب اعتماد سرمایه گذاران و فعالان اقتصادی به سیستم و نظام قانونگذاری کشور، کمیسیون حقوقی و حمایت های قضایی و مقرراتی اتاق بازرگانی ایران با تاکید بر لزوم روشن و شفاف بودن فرآیند قانونگذاری و جلب نظر کارشناسان و ذینفعان در تنظیم و تدوین و تصویب قوانین و بخصوص تاکید بر ثبات قوانین و مقررات در جامعه، موارد ذیل را پیشنهاد می نماید:

- ۱- منع شورای هماهنگی سران قوا از هرگونه قانونگذاری و یا تغییر قوانین موجود و عدم تصویب مقررات فرا قانونی.
- ۲- منع مراجع قانونگذاری همچون مجلس شورای اسلامی و هیئت دولت در وضع و تصویب قوانین و مقررات متعدد که محیط کسب و کار را با تورم قوانین عمدتاً معارض و متناقض مواجه می نماید.
- ۳- اعتقاد به ثبات قوانین و عدم وضع یا تغییر خلق الساعه قوانین موجود.
- ۴- رعایت سیاست های کلی نظام قانونگذاری به خصوص جلب مشارکت حداکثری مردم، ذینفعان و نهادهای قانونی مردم نهاد تخصصی و صنفی در فرآیند قانونگذاری، بدیهی است رعایت این امر موجب تنظیم و تدوین قوانینی می گردد که با واقعیات جامعه و نظر و خواسته ذینفعان مطابقت داشته و خود به خود موجب ایجاد ثبات در جامعه گردد.
- ۵- الزام واقعی دستگاه های اجرایی به رعایت مواد ۲ و ۳ قانون بهبود محیط کسب و کار و سایر بخشنامه ها و دستورالعمل های مربوطه در لزوم جلب نظر تشکل های ذیربط در تنظیم بخشنامه ها و آیین نامه ها و دستورالعمل ها و دیگر مصوبات اجرایی و تدوین ساز و کار لازم جهت کنترل این امر و ابطال مصوباتی که این فرآیند را طی و رعایت ننموده باشند.
- ۶- الزام واقعی دستگاه های اجرایی به رعایت دقیق موضوع ماده ۲۴ قانون بهبود محیط کسب و کار و شفاف سازی سیاست ها و برنامه های اقتصادی و ایجاد ثبات و امنیت اقتصادی و سرمایه گذاری اعلام قبلی تغییر سیاست ها و مقررات و رویه های اقتصادی.

- ۷- اجتناب از عطف به ماسبق نمودن بخشنامه ها و دستورالعمل ها
 - ۸- شفافیت در تهیه و تنظیم و صدور بخشنامه و ها و دستورالعمل ها و اجتناب از صدور بخشنامه های محرمانه مرتبط با حوزه کسب و کار.
 - ۹- اجتناب بانک مرکزی از صدور بخشنامه های خلق الساعه و عمدتاً معارض در زمینه های ارزی.
- بدیهی است که با اهتمام به تثبیت قوانین در حوزه کسب و کار و بخصوص رعایت مواد ۲ و ۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و جلب نظر اتاق بازرگانی و دیگر تشکل های اقتصادی ذیربط در تهیه و تنظیم بخشنامه ها و دستورالعمل ها و سایر ضوابط اجرائی و همچنین رعایت ماده ۲۴ قانون مزبور در ابلاغ و اجرای آن ها، اصولاً زمینه ایجاد و تولید بخشنامه ها و دستورالعمل های خلق الساعه و محل محیط کسب و کار زایل شده و موجبات ثبات و امنیت اقتصادی فراهم می گردد.

کمیسیون صنایع

به منظور تحقق هدف مربوط به تولید یکی از مشکلات جدی کنونی بنگاه ها، کمبود نقدینگی مورد نیاز بنگاه ها است. این در حالی است که بنگاه ها و شرکتهای مطالبات بسیار زیادی از دولت و شرکتهای دولتی دارند که به دلیل پرداخت نشدن به موقع آنها مشکلات بسیار جدی برای فعالان بخش خصوصی و صنعت ایجاد کرده است. از طرف دیگر به دلیل رشد تورم ارزش مطالبات نیز در حال نزول است که تسویه دین تعدیل لازم انجام نمیشود.

مشکل دیگری که در حال حاضر بنگاه های بسیاری با آن مواجه هستند اجرا نشدن برخی قراردادهای است که بخش زیادی از آنها بدلیل نوسانات غیر قابل پیش بینی نرخ ارز و یا محدودیتهای ناشی از تحریم باعث شد واردات تجهیزات مورد نیاز طرحها و قراردادهای با مشکل جدی مواجه شوند. در مورد چنین مشکلاتی لازم است تجدیدنظر جدی در مورد این قراردادها و یا تعدیلهای لازم در نظر گرفته شود و در این زمینه بر همکاری سازمان برنامه و بودجه و نظام فنی و اجرایی و ورود آن سازمان برای حل این مشکلات جدی است.



کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات

برای سال گذشته ۳ مثال از مصوبات ناگهانی و خلق الساعه در حوزه فاوا به شرح زیر می باشد:

- مصوبه ناگهانی ممنوعیت واردات گوشی های بالای ۳۰۰ یورو
- مصوبه ناگهانی ممنوعیت واردات مودم که بنا بر اعلام اتحادیه تخصصی این حوزه، کشور با کمبود این محصول مواجه شد و قیمت آن ۴ برابر کرد.
- مصوبه ناگهانی شاپرک (بانک مرکزی) قطع درگاه های مرتبط با تبادلات رمزارز در کشور، بر خلاف سرمایه گذاری و فعالیت آشکار و بلامانع آنها در یکسال گذشته
- و تغییرات مکرر در موضوع تخصیص ارز و قوانین گمرکی در حوزه واردات تجهیزات فناوری اطلاعات و ارتباطات در طول سه سال گذشته

کمیسیون معادن و صنایع معدنی

- اعمال عوارض صادراتی و تیک صادراتی در خصوص طیف وسیعی از تولیدات معدنی
- سهمیه بندی و قیمت گذاری در زنجیره آهن و فولاد و اعمال مالیات بر صادرات مواد خام و نیمه خام در بودجه سال ۱۴۰۰ برای تمام کشور که مشوقات مربوط به سرمایه گذاری در مناطق محروم را نیز نقض می کند.