



اقدامات انجام شده برای بهبود محیط کسب و کار

بهار ۱۴۰۰



عنوان گزارش: نظرات تجمیعی کمیسیون های تخصصی در خصوص اقدامات انجام شده برای بهبود محیط کسب و کار - بهار ۱۴۰۰
انتشار: امور کمیسیون های تخصصی اتاق ایران
شماره گزارش: ۱۹۰۰۱۵
تابستان ۱۴۰۰

فهرست

۳	کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی
۳	کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات
۴	کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست
۵	کمیسیون حمل و نقل و لجستیک
۶	کمیسیون صنایع
۷	کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات
۷	کمیسیون کسب و کار دانش بنیان
۷	کمیسیون کشاورزی و صنایع وابسته
۸	کمیسیون معادن و صنایع معدنی

کمیسیون احداث و خدمات فنی و مهندسی

تصویب آیین نامه تضامین مشارکت عمومی و خصوصی در کمیسیون اقتصادی دولت : به واسطه پیگیری کمیسیون احداث بحث تضامین مشارکت عمومی و خصوصی در کمیسیون اقتصادی دولت به صورت آیین نامه تصویب شد. این امر باعث افزایش اطمینان سرمایه گذاران خواهد بود.

کمیسیون تسهیل تجارت و مدیریت واردات

احقاق حقوق بخش خصوصی و اعلام به مقامات رسمی با موضوع عدم هماهنگی بین سازمان ها در مصوبه اخیر شورای اجرایی فناوری اطلاعات: بر اساس مصوبه اخیر شورای اجرایی فناوری اطلاعات، امکان ارسال اطلاعات اعلامیه تامین ارز به گمرک از طریق سامانه جامع تجارت فراهم شده است، و کلیه بازرگانان می بایست اطلاعات اعلامیه تامین ارز خود را از طریق سامانه جامع تجارت NTSW به گمرک جمهوری اسلامی ایران ارسال نمایند. پیش از اعمال تصمیم مأخوذه ، تبادل اطلاعات و اعلام منشأ ارز کالاهای وارداتی مطابق ماده ۹ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مستقیماً فی ما بین گمرک جمهوری اسلامی ایران و بانک مرکزی برقرار بوده است که فارغ از تخطی صورت گرفته از حیث اینکه احکام ،بخشنامه ها و مصوبات شوراها نمیتواند مستقیماً ناقض احکام مندرج در آیین نامه های دولت شود (که مطابق اصل ۱۳۸ قانون اساسی به اطلاع رییس مجلس شورای اسلامی رسیده است) عدم لینک و ایجاد بستر مناسب بین سامانه جامع تجارت (صمت) و پنجره واحد تجارت فرامرزی گمرک در اجرای تصمیم اتخاذ شده، سبب توقف یک هفته ای کالاهای اساسی و تولیدی در گمرکات و بنادر کشور شده است و هکذا هیچ کدام از سازمانهای متولی پاسخگوی ضرر وارده به بخش تولید کشور در سال مزین به تولید، پشتیبانی ها و مانع زدایی ها نیستند. از این رو در جلسه با جناب میر اشرفی این مصوبه به صورت سابق اعمال گردیده و از مصوبه اخیر شورای فناوری اطلاعات در راستای تسهیل شرایط بخش خصوصی جلوگیری به عمل آمد و شرایط طبق صورت سابق انجام میگردد.

درج پیشنهادات کمیسیون در بسته پیشنهادی گمرک به دولت:

پیشنهادات کمیسیون به رئیس اتاق به شرح ذیل، در غالب بسته ای به گمرک ارسال و موارد پیشنهادی از طرف گمرک به ریاست جمهوری ارائه شد.

- بررسی مشکل الزام به اخذ تعهد واردکنندگان در زمان ترخیص در تعامل با معاونت حقوقی گمرک ایران انجام شد.

۱- موضوع مهلت به جهت تعیین منشأ ارز واردات منتج به مصوبه ستاد بازار در رابطه کالاهای اساسی گردید.

۲- چهار پیشنهاد ارایه شده از سوی کمیسیون به گمرک در بسته غالب پیشنهادات گمرک به ریاست جمهوری قرار گرفت

۳- پیشنهاد برای ارائه مهلت ۳ ماهه برای امکان تامین ارز واردکنندگانی که به صورت اعتباری اقدام به واردات کالا می نمایند.

• ارایه پیشنهادات و نظرات جهت اصلاح نرخ ارز مبنای محاسبات گمرکی و پیشنهاد ۵ تبصره به ماده واحده مربوطه به شرح ذیل انجام شد:

ماده واحده - از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون نرخ ارز مبنای محاسبه حقوق ورودی برای کلیه کالاها، نرخ ارز نیمایی اعلامی از سوی بانک مرکزی بر مبنای میانگین هفتگی برای اعمال در هفته بعد، با رعایت ماده ۱۴ قانون امور گمرکی مصوب ۲۲/۰۸/۱۳۹۰ تعیین میشود.

تبصره -۱: حقوق گمرکی موضوع بند د ماده یک قانون امور گمرکی معادل یک درصد تعیین میگردد.

تبصره -۲: دولت مکلف است همزمان با اجرای این قانون تعرفه حقوق ورودی کالاهای اساسی، ضروری، ماشین الات مورد نیاز تولید و مواد اولیه تولید را به گونه ای تغییر دهد که نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این قانون بدون تغییر باقی بماند و برای سایر کالاها حقوق ورودی را به گونه ای تغییر دهد که متوسط مأخذ تعرفه موثر حقوق ورودی دریافتی حداقل به نصف کاهش یابد.

تبصره -۳: دولت مکلف است تمهیدات لازم بجهت بازنگری نرخ مؤثر تعرفه قبل و بعد از اجرای این قانون را با در نظر گرفتن نوسانات نرخ ارز در فواصل زمانی ۳ ماهه در دستور کار قرار دهد.

تبصره -۴: دولت مکلف است کلیه عوارض قانونی قابل وصول در زمان ترخیص کالا را احصاء نموده و تمهیدات لازم در راستای به حداقل رساندن اثرات تورمی از محل وصول عوارض مزبور را به انجام رساند.

تبصره -۵: دولت مکلف است در صورت تعلق مالیات موضوع تبصره ماده ۲۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده در خصوص واردات کالاهای اساسی و ضروری، مواد اولیه و ماشین الات مورد نیاز تولید را از زمان ورود کالا تا حین عرضه وصول نماید.

- بررسی و ارایه پیشنهادات در خصوص اصلاح لایحه قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز به مجلس
- ارایه پیشنهادات در خصوص کالاهای دپو شده در اماکن گمرکی در راستای ماده ۹ آیین نامه اجرایی مواد ۵ و ۶ قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز
- پیگیری جهت امکان ترخیص درصدی کالاهای اساسی و ضروری و مواد اولیه و مایحتاج خطوط تولید در انتظار تخصیص و تأمین ارز که منجر به مصوبه ۱۷۷ و ۱۷۸ ستاد هماهنگی های اقتصادی دولت گردید

کمیسیون توسعه پایدار و محیط زیست

تدوین نظامنامه جایزه ملی کیفیت: نظامنامه جایزه ملی کیفیت به همراه پیشنهادات و گزارشات تکمیلی به آقای شافعی ارسال شد و ایشان نیز کلیه موارد ارسالی از سوی کمیسیون توسعه پایدار... را تایید و به رئیس سازمان ملی استاندارد جهت اعمال و اقدام لازم ارسال نمودند.

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک

صدور بخشنامه مورخ ۱۴۰۰/۱/۳۱ وزارت راه و شهرسازی به شماره ۱۱۶۲۶/۹۵۰ در خصوص سقف تعرفه دیرکرد کانتینر، میزان حداکثر سپرده نقدی و غیر نقدی به عنوان تضمین پرداخت دیرکرد احتمالی برگشت کانتینر سالم و نحوه اجرا : با توجه به اینکه مصوبات ۲۰۵ و ۲۰۶ شورای عالی هماهنگی ترابری کشور با موضوع؛ "چگونگی تعیین تعرفه های مرتبط با دیرکرد کانتینرهای وارداتی"، زمینه تعیین تعرفه های سنگین، و نیز به صورت ارزی برای دیرکرد کانتینرها را فراهم آورده بود، که چنین مبالغ غیر متعارف به افزایش ناموجه بهای تمام شده کالاها و نهایتاً به مصرف کننده نهایی تحمیل میشد

کمیسیون حمل و نقل و لجستیک اتاق ایران در این راستا اقدام برگزاری جلسات متعدد با کارشناسان و انجام مکاتبات و پیگیری های لازم از شورای عالی ترابری کشور نمود که در نهایت ، مراتب در نشست ۲۱۳ شورا تصحیح، و قانونمندی روشنی برای تعیین تعرفه ها به صورت ریالی مصوب گردید. همچنین با پی پیگیریهای مستمر کمیسیون حمل و نقل و لجستیک برای منطبق سازی ساختار "تعرفه های دیرکرد کانتینر" با مصالح و منافع ملی، ابلاغ تعرفه های جدید و ضابطه مند دیرکرد کانتینر (بخشنامه فوق) در چارچوب مصوبه یاد شده شورا، به عنوان دستاوردی مهم و ماندگار در کارنامه کمیسیون ارزیابی میگردد. همچنین بخشنامه به نحوی است که تعهد نامه های مغایر با تعرفه توافق شده قبلی را بلااثر میداند.

بررسی پیشنهاد اصلاح فرآیند پرداخت هزینه خدمات بندری (THC) در دستور کار کمیسیون فرعی شورای عالی ترابری : افزایش بی رویه هزینه های عملیات محلی کانتینر(بر اساس بخش نامه های صادره توسط انجمن کشتیرانی و خدمات وابسته) تبعات و خسارات قابل توجهی به بازرگانان، تولیدکنندگان و نهایتاً مصرف کنندگان تحمیل می نماید، همچنین خدمات مورد نظر تماماً داخل سرزمین اصلی به تجار و بازرگانان ارائه میگردد ولی به دلایل نامعلوم از سال ۱۳۸۲ بر مبنای دلار محاسبه و معادل ریالی آن دریافت می گردد. بدین سبب هر ساله ضمن افزایش پایه دلاری تعرفه، با افزایش قیمت ارز تحمیل هزینه های مضاعف و خارج از عرف به چرخه واردات، تولید و در برخی موارد صادرات، عدم امکان رقابت و صرفه اقتصادی را موجب می گردد. بنابراین با برگزاری جلسات کارشناسی و انجام ۱۰ مکاتبه در این راستا با مقامات مسئول، ضرورت اصلاح فرایند پرداخت خدمات THC در دستور کار کمیسیون قرار گرفت.

بازنگری در تعیین کرایه ها و نرخ کلیه خدمات حمل و نقل توسط شورای عالی: در شرایط اقتصادی نرمال بهتر است قیمت ها بر مبنای مکانیزم بازار عرضه و تقاضا تعیین شود، ولی در اقتصاد بحرانی ما ، نرخ گذاری و مدیریت قیمت ها به ویژه برای کالاها و خدمات اساسی گریزناپذیر است.

از سویی نرخ گذاری بر خدماتی که با نیازهای مردم ارتباط مستقیم دارد، از جمله کرایه های مسافری، مستلزم در نظر داشتن حساسیت ها و بازتاب تغییرات نرخ می باشد، ولی در فرایند افزایش کرایه های حمل کالاها در اقتصاد ما که در مجموعه بهای تمام شده کالاها پنهان می شود، عناصر دخیل در کرایه های حمل کالا (دولت "سازمان راهداری و حمل و نقل جاده ای"، تشکل های شرکت های حمل و نقل، کامیونداران)، همگی سود بیشتری برده، و افزایشها در پایان به مصرف کنندگان نهایی تحمیل می شود.

بنابراین ایجاب می‌نماید تا سهم کرایه‌های حمل‌ونقل داخلی کالا در بهای تمام شده کالاها (که هم اکنون بیش از ۱۲ درصد است)، متناظر با سهم آن در اقتصادهای نرمال (۶ درصد) مدیریت، و متناوبا رصد گردد.

همچنین به استناد مصوبه شورای هماهنگی قوای سه گانه، بالاترین مرجع تصویب نهایی نرخ‌ها "ستاد تنظیم بازار" می‌باشد، و بنابراین در هنگام تصمیم‌گیری پیرامون موضوع اقتضا دارد نماینده ستاد یاد شده در شورایی عالی هماهنگی ترابری کشور حضور و مشارکت داشته باشد.

طی مکاتبه با وزیر راه و شهرسازی با امضای رئیس اتاق درخواست بازنگری در تعیین کرایه‌ها و نرخ کلیه خدمات حمل و نقل توسط شورای عالی ترابری مطرح گردید که طی نامه شماره ۰۱/۱۱۰/۳۴۳۸۷ مورخ ۱۴۰۰/۳/۱۲ وزیر دستور دادند که موضوع "فورا رسیدگی و در شورای عالی هماهنگی ترابری با حضور اتاق بررسی و تصمیم‌گیری شود."»

کمیسیون صنایع

پیشنهاد تدوین " طرح اقدام جامع " به وزارت صمت و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید مبنی بر تشکیل دبیرخانه، برنامه‌های کوتاه و میان مدت کمیته‌های تخصصی، حضور نمایندگان دائمی اتاق و برگزاری جلسات کمیته‌های تخصصی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید در اتاق ایران: کمیسیون صنایع با پیشنهاد تدوین " طرح اقدام جامع " و برنامه‌های کوتاه و میان مدت سال ۱۴۰۰ برای وزارت صمت و ستاد تسهیل و رفع موانع تولید موفق شد ضمن مشارکت در تشکیل کمیته‌های تخصصی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، با معرفی نمایندگان دائمی اتاق در کمیته‌های تخصصی ستاد تسهیل و رفع موانع تولید، برگزاری کلیه جلسات کمیته‌ها را در محل اتاق ایران به عهده گرفته و دستور جلسات با موضوعات ترکیبی اتاق و ستاد بررسی و پیگیری شوند.

موضوعاتی که در تدوین طرح اقدام جامع و تشکیل کمیته‌های تخصصی پیشنهاد گردیدند عبارتند از:

- ۱- تدوین طرح اقدام تامین مواد اولیه فولاد و محصولات پتروشیمی در دو سطح تامین مواد اولیه برای صنایع پایین دستی ، و جلوگیری از خام فروشی مواد اولیه
- ۲- تدوین طرح اقدام تامین منابع مالی بنگاه‌های تولیدی در دو سطح شناسایی موانع تامین منابع مالی ، و حمایت از تولید در نظام بانکی و نظام بورس و اوراق بهادار
- ۳- تدوین طرح اقدام حمایت از تولید در حوزه ی مالیات
- ۴- تدوین طرح اقدام تامین اجتماعی
- ۵- تدوین طرح اقدام حمایت از کسب و کارها ، محیط زیست و بازیافت
- ۶- تدوین طرح اقدام حمایت از صادرات و سیاست گذاری های تجارت خارجی

کمیسیون فناوری اطلاعات و ارتباطات

رفع ممنوعیت واردات سویچ شبکه: در اوایل خرداد ماه سال جاری وزارت صمت واردات سویچ شبکه در بازار آی تی را ممنوع اعلام کرد. این ممنوعیت به دلیل ادعای یک تولیدکننده مبنی بر توانایی تولید سویچ سه لایه یا مدیریتی و اجزاء آن و با هدف حمایت از تولیدکنندگان داخلی انجام شده است. در حال حاضر آمریکا تولیدکننده CISCO بوده و ژاپن، چین و روسیه هم خریداران اصلی این برند هستند و طبق گفته فعالان آی تی تاکنون سویچ شبکه با برند ایرانی در بازار مشاهده نشده است.

پس از چند هفته مذاکرات اتحادیه فناوران رایانه تهران، با دولت و تولیدکنندگان، ثبت سفارش تمامی مدل‌های سوئیچ باز شده و به روال سابق درآمد. شایان ذکر است سوئیچ‌های لایه دو و لایه سه در حال تولید است اما بر اساس توافق‌نامه‌ای تولیدکنندگان داخلی پس از دریافت استانداردهای مکفی، ماهانه قادر به تولید هزار و ۲۰۰ عدد سویچ هستند. باید توجه داشت که با ممنوعیت‌ها نمی‌توان از تولیدکنندگان داخلی حمایت کرد، بلکه برای حمایت از تولید داخل باید با انجام واردات رقابت ایجاد شود تا محصولات با کیفیت بیشتری به دست مصرف‌کننده برسد.

کمیسیون کسب و کار دانش بنیان

امکان تخصیص کد یکتا به شرکت های مستقر در پارک علم و فناوری و پذیرش آن از سوی وزارت صمت جهت صدور کارت بازرگانی: به دلیل نبود قرارداد رسمی میان شرکت های مستقر در پارک های علم و فناوری و پارک و نبود کد پیگیری صادره توسط مراجع ثبت قرارداد، عملاً امکان تهیه کارت بازرگانی برای این شرکت ها فراهم نبود که با تعریف اختصاص کد استقرار به شرکت های مستقر و پذیرش آن از سوی وزارت صمت مشکل مرتفع گردید.

کمیسیون کشاورزی و صنایع وابسته

تصویب ایجاد سامانه قیمت گذاری پویا برای محصولات کشاورزی توسط اتاق ایران با نظرات کارشناسی شده تشکل های بخش خصوصی: از آنجا که قیمت گذاری محصولات کشاورزی در گمرک با تعرفه های غیرمنطقی انجام می شود طی نشست با مسولان گمرک مقرر شد فرآیند قیمت گذاری محصولات کشاورزی توسط اتاق بازرگانی ایران در سامانه ای پویا با نظارت دستگاه های مربوطه از جمله وزارت جهاد کشاورزی و گمرک ج.ا.ا. و با نظرات تخصصی تشکل های بخش خصوصی صورت پذیرد.

کمیسیون معادن و صنایع معدنی

درج لزوم پایینتر بودن میزان حقوق دولتی معادن دارای واحد فراوری از معادن فاقد این واحدها در پیشنویس اصلاحات قانون معادن: با اصرار کمیسیون بر حضور دو نماینده در جلسه ی کمیسیون صنعت و معدن مجلس با وجود تنگناهای موجود، این خواسته ملی در پیشنویس درج شد. این مهم افزایش ایجاد واحدهای فراوری، توسعه اشتغال و ارزش آفرینی را در پی خواهد داشت.